

УДК 342.6:353(470)

DOI: 10.22394/2225-8272-2021-10-4-125-133

БОРИСОВ Александр Сергеевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права, Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева (Россия, Орёл), e-mail: naukaorelsga@yandex.ru

ЖИЛЯЕВА Александра Михайловна, магистрант Юридического института, Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева (Россия, Орёл), e-mail: alexandrzhilyaeva2016@mail.ru

BORISOV A.S., candidate of juridical sciences, do-cent, associate professor of Department of Theory and History of State and Law of the Law Institute, Orel State University named after I.S.Turgenev (Russian Federation, Orel), e-mail: naukaorelsga@yandex.ru

ZHILYAEVA A.M., Master's student of the Law Institute, Orel State University named after I.S. Turgenev (Russian Federation, Orel), e-mail: alexandrzhilyaeva2016@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

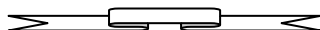
SOME ISSUES OF THE ACTIVITIES OF EXECUTIVE STATE BODIES OF SPECIAL COMPETENCE IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация. Основная цель статьи заключается в анализе особенностей структуры исполнительных государственных органов специальной компетенции в ряде субъектов РФ. Выявляются недостатки структуры данных органов государственной власти в Орловской области, вносятся предложения по совершенствованию деятельности государственных исполнительных органов специальной компетенции. Пандемия коронавирусной инфекции существенно повлияла на деятельность государственных органов. В статье изучены некоторые решения, принимаемые данными органами в условиях коронавирусной инфекции. В результате были выявлены проблемные аспекты деятельности исполнительных государственных органов специальной компетенции в Орловской области. Сегодня существует проблема кадровых затрат, а также выявлена необходимость объединения некоторых управлений в единый государственный орган специальной компетенции.

Ключевые слова: структура, исполнительные государственные органы специальной компетенции, правительство, департаменты, область, коронавирус.

Abstract. The main purpose of the article is to analyze the features of the structure of executive state bodies of special competence in a number of subjects of the Russian Federation. The shortcomings of the structure of these state authorities in the Orel region are identified, proposals are made to improve the activities of state executive bodies of special competence. The coronavirus pandemic has significantly affected the activities of government agencies. The article examines some of the decisions made by these bodies in the conditions of coronavirus infection. As a result, problematic aspects of the activities of executive state bodies of special competence in the Orel were identified. Today, there is a problem of personnel costs, and the need to unite some departments into a single state body of special competence has been identified.

Keywords: structure, executive state bodies of special competence, government, departments, region, coronavirus.



ВВЕДЕНИЕ

Вопрос деятельности исполнительных государственных органов специальной компетенции актуален, поскольку исполнительная власть является одной из трех ветвей власти, выполняющая ряд важнейших и необходимых функций государства. Исполнительная ветвь государственной власти входит в систему сдержек и противовесов, активно взаимодействуя с законодательной и судебной ветвями власти, но каждая из них является самостоятельной в осуществлении своих полномочий и принятии решений. Так реализуется конституционный принцип разделения властей, исследуемый многими учеными-юристами.

Несомненно, анализируя некоторые аспекты правовой природы государства, стоит упомянуть мнение правоведа А. П. Червинской о том, что «государство должно быть и демократическим, которое стремится к гармоничному устройству общественной жизни». В целом деятельность всех ветвей власти должна быть направлена на улучшение качества жизни населения, защиту его прав и свобод [10, С. 50].

Следует говорить о том, что органы исполнительной государственной власти обеспечивают реализацию нормативных правовых актов (далее – НПА), направленных на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, в области, непосредственно подведомственной им, принимают участие в реализации единой государственной политики также в подведомственной им сфере деятельности, осуществляют иные полномочия в соответствии с действующим законодательством. Стоит упомянуть и о важном взаимодействии исполнительных органов с законодательной властью в области подготовки изменений действующего законодательства и внесения проектов законов на рассмотрение с целью принятия новых законов. Говоря о структуре данных органов, целесообразно подчеркнуть и разнообразие элементов, благодаря которым существует возможность различных подходов к осуществлению их полномочий в

субъектах Российской Федерации, что и будет рассмотрено в данном исследовании.

Важно отметить, что вопрос о реорганизации системы исполнительных государственных органов остается открытым и проблемным, поскольку данная система не менялась уже несколько десятилетий. Структура исполнительных государственных органов должна эффективно работать, отвечать запросам времени, оперативно принимать необходимые решения, помогать людям, но зачастую это невозможно ввиду существования бюрократии. В 2020 году была проведена административная реформа, которая заключалась в сокращении кадров примерно на 10 %. Авторы реформы считают, что данное решение позволит изменить структуру исполнительных органов, сделав ее более эффективной в части принятия конкретных важных решений по национальным программам развития государства.

Говоря о бюрократии как о негативном явлении для всего государственного аппарата, целесообразно подчеркнуть важную роль общественного контроля. Именно он позволяет выявлять недостатки действующей структуры государственных органов, оценивать их работу. Как отмечают правоведы А. П. Червинская и Н. А. Щеголева, общественный контроль также заключается в оценивании качества предоставления услуг по определенным критериям: время предоставления услуг, время ожидания в очереди, вежливость и компетентность сотрудников и иные аспекты деятельности таких органов [11, С. 238].

В данном исследовании будет анализироваться вопрос деятельности исполнительных государственных органов специальной компетенции в некоторых субъектах Центрального федерального округа Российской Федерации, их отличительные черты в структуре. Кроме того, данное исследование поможет выявить проблемные аспекты деятельности исполнительных органов специальной компетенции в Орловской области. Разумно выявить и существенные

недостатки действующей структуры исполнительных государственных органов. Важно отметить, что данная проблема малоизученна, что делает наше исследование ценным и необходимым. Учёными-правоведами анализировалась в целом структура исполнительных государственных органов, не затрагивая структуру органов специальной компетенции. Но данные органы являются существенной составляющей в системе государственных органов Российской Федерации. Кроме того, следует подчеркнуть, что результаты текущего исследования помогут улучшить действующую структуру данных органов, сделать ее более эффективной.

Как правило, полномочия органов исполнительной власти специальной компетенции являются обширными, затрагивая и правотворческую, и исполнительную деятельность. Стоит подчеркнуть, что в начале пандемии коронавирусной инфекции (далее – коронавируса) государственные исполнительные органы специальной компетенции осуществляли свои полномочия в рамках предупреждения и ликвидации распространения новой инфекции. Так, период с 10 по 16 марта 2020 года является отправной точкой введения специальных ограничительных мер во многих субъектах Российской Федерации. И данные меры были направлены на помощь населению в тяжелый для всей страны момент. Принимались важные решения, направленные на охрану прав и свобод человека и гражданина, поддержку социально незащищенных слоев населения. Данные решения будут также проанализированы в текущем исследовании. Стоит подчеркнуть, что основная нагрузка легла непосредственно на исполнительные органы специальной компетенции в сфере здравоохранения, социальной защиты населения и многих других.

Сконцентрируем свой исследовательский интерес.

Для анализа деятельности исполнительных государственных органов специальной компетенции в субъектах России рассмотрим структу-

ры данных органов в Орловской, Брянской, Белгородской и Курской областях.

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ

Как отмечает профессор Павел Александрович Астафичев, в большинстве субъектов Российской Федерации конституируется разветвленная структура исполнительных органов специальной компетенции, которые подотчетны в своей деятельности высшему должностному лицу (например, Губернатору области) и высшему исполнительному органу (Правительству области) [1, С. 274]. Так, в Орловской области высший исполнительный государственный орган – Правительство. Губернатор – Председатель Правительства, что говорит о подотчетности исполнительных органов специальной компетенции напрямую Губернатору области [9]. Данное положение находит свое отражение в Законе Орловской области «О статусе Губернатора Орловской области». Также, например, в Курской области высший исполнительный орган – Администрация Курской области, возглавляемая Губернатором Курской области.

Кроме того, немаловажную роль играет признак системности исполнительных государственных органов. Он отражен в главном законе страны – Конституции Российской Федерации, в статье 77. Данная статья закрепляет единую систему исполнительной власти в государстве. Стоит подчеркнуть, что структура, основы правового статуса и полномочия данных исполнительных органов могут определяться исключительно законом. Ряд положений, которые касаются элементов структуры исполнительных государственных органов специальной компетенции, отражены в НПА субъектов РФ. И на сегодняшний день структура данных органов охватывает абсолютно все сферы общественных отношений.

Обратимся непосредственно к анализу действующих структур исполнительных государ-

ственных органов специальной компетенции в Орловской, Брянской, Белгородской и Курской областях.

Так, согласно пункту 1 статьи 5 Закона Орловской области, которым непосредственно и закрепляется структура исполнительных государственных органов, к исполнительным государственным органам специальной компетенции относятся: Администрация Губернатора, департаменты области, главные управления области и управления области [2]. Подчеркнем, что на сегодняшний день существуют 13 департаментов (например, Департамент сельского хозяйства, Департамент образования и другие), 4 главных управления (например, регулирующие проблемные правовые аспекты деятельности), 55 управлений, также предусмотрено 22 отдела (отдел межведомственного взаимодействия и подведомственных организаций, отдел организационно-контрольной и правовой работы и другие) [5]. Однако для структуры исполнительных органов специальной компетенции характерна следующая важная особенность: в ней отмечены 5 заместителей Губернатора области, которым подотчетны департаменты области. Важно заметить, что именно первый заместитель Губернатора и Председателя Правительства области В. В. Соколов является руководителем Администрации области. В свою очередь, одному из заместителей Губернатора области, курирующему экономические вопросы подотчетны 3 структурных элемента исполнительной власти – департамента: 1) экономического развития и инвестиционной деятельности, который возглавляет С. Ю. Антонцев; 2) финансов, руководителем которого является Е. В. Сапожникова; 3) промышленности и торговли, руководитель – М. И. Петров. Целесообразно подчеркнуть, что заместители Губернатора Орловской области не всегда являются руководителями департаментов, что нерационально и требует кадровых и экономических затрат.

Говоря о мерах по предупреждению распространения коронавируса, следует отметить, что

18 марта 2020 года Постановлением Правительства Орловской области № 151 был создан действующий на сегодняшний день региональный оперативный штаб, который принимал важнейшие решения, направленные на помощь населению области, поддержку бизнеса. Днем позже, 19 марта 2020 года, был введен режим повышенной готовности [8]. В этот день было поручено организовать горячую линию по вопросам коронавирусной инфекции при поддержке Департамента здравоохранения, а также функционирование круглосуточной бесплатной горячей линии для обращения некоторых категорий граждан. Благодаря этому решению большая часть населения Орловской области смогла получить необходимую информацию, которая помогла сохранить здоровье и принять важные меры для недопущения распространения заболевания. Помимо этого, ряд исполнительных государственных органов специальной компетенции области принимали необходимые нормативно-правовые акты в сфере противодействия распространению коронавируса. Яркий пример – приказ Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области от 10 апреля 2020 года № 526, утвердивший перечень должностных лиц, в обязанности которых входит составление протоколов об административных правонарушениях за нарушение требований в части ограничения перемещений граждан на территории области, что позволило не допустить дальнейшего распространения вируса.

Кроме того, следует обратиться к элементам структуры исполнительных органов специальной компетенции Брянской области. Помимо Администрации Губернатора области, в систему данных государственных органов входят 13 департаментов (например, Департамент сельского хозяйства, Департамент экономического развития), которыми руководят директора, 12 управлений (Управление имущественных отношений, Управление лесами и т.д.), в которых высшими должностными лицами являются начальники

управлений, 3 инспекции, в компетенцию которых входят вопросы узкой направленности (например, жилищная инспекция и ряд других) [6]. Особенность структуры данных органов заключается лишь в названии руководителей департаментов, управлений и инспекций. Вместо привычных для Орловской области руководителей департаментов и отделов в управлениях Брянской области работают директора, а в управлениях – начальники.

Говоря о принимаемых мерах в условиях пандемии коронавируса, следует подчеркнуть, что еще 19 февраля 2020 года был создан оперативный штаб, который и на сегодняшний день принимает меры по недопущению распространения ковида среди населения области. 17 марта 2020 года Губернатором Брянской области был введен режим повышенной готовности в связи с пандемией коронавируса. Данное решение было отражено в Постановлении Правительства Брянской области № 106-п. Этим документом на директора департамента здравоохранения области были возложены определенные обязанности в сфере нераспространения коронавирусной инфекции, направленные на помощь населению.

Как и в Орловской области, был утвержден перечень государственных органов, которые имели право составлять протоколы и привлекать лиц к административной ответственности по статье 20.6.1 КоАП РФ. Данный перечень включает в себя ряд департаментов области (например, культуры, строительства, здравоохранения), а также управлений (мировой юстиции, архитектуры и градостроительства и другие) и 2 государственных инспекции области. Кроме того, данное полномочие возложено на некоторых начальников департаментов, начальников управлений, начальников отделов Брянской области.

Важно отметить и распоряжение губернатора Брянской области от 8 апреля 2020 года № 234-рг, которое утверждает план и меры по поддержке экономики региона. Например, в об-

ласти поддержания бюджетной стабильности предусматривалось создание специального финансового резерва в размере 5 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2020 год на основании закона Брянской области. Данное направление курировал Департамент финансов Брянской области. Подчеркивается, что в сфере сохранения стабильности на рынке труда существует необходимость проведения мониторинга наличия задолженности по заработной плате на предприятиях области. Такое направление в сфере защиты прав работников предприятий является одним из ключевых в условиях пандемии коронавируса.

Рассмотрим и проанализируем также структуру исполнительных органов Белгородской области. В ней выделяют 12 департаментов (например, Департамент агропромышленного комплекса и воспроизводства окружающей среды, Департамент внутренней политики) и 15 управлений (управление экологического и охотничьего надзора, Управление молодежной политики). Кроме того, Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов является обособленным органом в системе исполнительных органов специальной компетенции. Целесообразно подчеркнуть существенную особенность: заместители Губернатора области зачастую являются и начальниками департаментов, что экономит ресурсы и является идеальной формулой составления структуры исполнительных органов специальной компетенции. Рассмотрим на примерах. Первый заместитель Губернатора области Е. В. Мирошников является начальником департамента цифрового развития области; заместитель Губернатора области К. А. Полежаев является и начальником департамента жилищно-коммунального хозяйства [4]. <https://belregion.ru/region/> Кроме того, стоит подчеркнуть, что в каждом управлении функционируют отделы. Например, в управлении культуры существует 5 отделов, которые занимаются непосредственно узкими направлениями, например, в области музейного и биб-

лиотечного дела, развития учебных заведений, проектной деятельности и правового обеспечения и других.

Разумно отметить, что структура исполнительных государственных органов специальной компетенции Белгородской области является довольно сложной, поскольку состоит из департаментов, в которые входят управления, отделы, а также предусмотрены специальные отдельные управления по вопросам узкой компетенции (яркий пример – управление молодежной политики). К примеру, в области функционирует департамент внутренней политики, в который входят управление информационной политики, 2 специальных отдела – обеспечения массовых коммуникаций и медиасопровождения органов власти области, а также пресс-служба Губернатора региона.

Что касается принимаемых мер по противодействию распространению опасного заболевания, в Белгородской области 16 марта 2020 года был введен режим повышенной готовности, поскольку существовал риск распространения данного заболевания. Также был рассмотрен вопрос об оформлении листков нетрудоспособности без посещения медицинских организаций. Данное решение помогло минимизировать распространение коронавируса на территории области и облегчить нагрузку на медицинский персонал.

Постановлением Губернатора Белгородской области от 3 апреля 2020 года № 36 на департаменты образования, внутренней и кадровой политики области были возложены обязанности по организации с 6 по 30 апреля 2020 года в образовательных организациях учебного процесса с применением дистанционных технологий. Введение дистанционного образования во многих учебных заведениях страны позволило минимизировать распространение коронавируса и сохранить здоровье обучающимся и педагогическим работникам, что говорит об эффективности принимаемых мер. Помимо этого, департаментам здравоохранения и социальной защиты

населения, цифрового развития, строительства и транспорта области было поручено приостановить возможность использования единых социальных проездных билетов в целях минимизации передвижения населения на территории области [7].

Стоит проанализировать и специфические элементы структуры исполнительных государственных органов специальной компетенции Курской области. Важно уточнить, что специальным Постановлением Губернатора области от 16.09.2019 года № 379-пг, которое внесло изменения в действующую структуру органов, департаменты были переименованы в комитеты. Так, в настоящее время структура исполнительных органов специальной компетенции является разветвленной и включает в себя, помимо администрации области, 8 управлений (например, управление по туризму и другие), 3 инспекции, 28 комитетов как аналогию департаментам (комитет региональной безопасности, Комитет ЗАГС и другие) [3]. Кроме того, каждый комитет включает в себя отделы. В Комитете молодежной политики Курской области функционируют 3 отдела. Однако в комитетах осуществляют свою деятельность, помимо отделов, управления. Ярким примером является комитет образования и науки, в котором функционируют 9 отделов, 2 управления: управление проектно-программной и инновационной деятельности и управление экономики и финансирования. Управления Курской области также включают в себя отделы.

Целесообразно подчеркнуть еще одну особенность исполнительных государственных органов специальной компетенции. Так, высший исполнительный государственный орган – администрацию Курской области – возглавляет непосредственно губернатор как высшее должностное лицо области, что говорит о подотчетности ему всех исполнительных органов, что было отмечено ранее.

Говоря о мерах по предупреждению распространения коронавируса, стоит отметить, что в

Курской области режим повышенной готовности был введен 10 марта 2020 года распоряжением Губернатора Курской области от 10.03.2020 года № 60-рг. Этим документом на комитет здравоохранения области были возложены ряд обязанностей. 23 марта 2020 года в Комитете социального обеспечения, материнства и детства Курской области была открыта горячая линия для помощи пожилым гражданам как одной из социально уязвимых категорий населения.

Кроме того, исполнительными органами рассматривался вопрос о поддержке некоторых категорий бизнеса. Так, Комитет промышленности, торговли и предпринимательства Курской области участвовал в разработке антикризисных мер, которые были закреплены в проекте распоряжения администрации области, предусматривающего временную отсрочку внесения арендных платежей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, были рассмотрены особенности структуры исполнительных органов специальной компетенции в Орловской, Брянской, Курской, Белгородской областях, а также проанализированы меры, принимаемые в условиях предупреждения и нераспространения коронавируса. Исполнительная власть реализуется через высший исполнительный орган в субъекте РФ. Важно подчеркнуть и огромную роль исполнительных государственных органов специальной компетенции в условиях пандемии коронавируса. В это чрезвычайное время данные органы принимали эффективные решения, которые помогали не допустить распространения новой инфекции на территории субъектов РФ. Кроме того, принимаемые меры поддерживали население в тяжелое для страны время.

Рассмотрев особенности структуры исполнительных государственных органов специальной компетенции в ряде субъектов РФ, стоит отметить, что в Орловской области действующая на сегодняшний день система данных органов является нецелесообразно составленной и слож-

ной, требующей изменений. Кроме того, говоря о реформе действующей системы данных органов, разумно уточнить, что изменения должны проводиться постепенно, без резкого сокращения кадров. По нашему мнению, на сегодняшний день существует ряд проблем, не позволяющих органам исполнительной власти эффективно функционировать. Так, следует передать руководство департаментами заместителям Губернатора Орловской области, позаимствовав данный элемент из структуры государственных органов Белгородской области. Ярким примером этого является деятельность первого заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области, который является одновременно и руководителем Администрации Орловской области. Кроме того, разумно преобразовать управления, объединив схожие по целям деятельности в единое управление. Например, следует объединить Управление общего образования и Управление профессионального образования и воспитательной работы, поскольку их сферы деятельности довольно схожи. Также в системе исполнительных государственных органов специальной компетенции функционируют два управления – Управление информационных технологий и Управление связи, деятельность которых осуществляется в одном направлении. Следует создать одно Управление информационных технологий и связи, которое будет регулировать общественные отношения в данной сфере. Кроме того, существует необходимость в ликвидации главных управлений, передав их функции новому отделу. На наш взгляд, предложенный ряд изменений позволит улучшить систему исполнительных государственных органов специальной компетенции, сделав работу руководителей государственных органов эффективнее, а также поможет уменьшить и впоследствии искоренить бюрократию в действующей структуре государственных органов.

Библиография:

1. Астафичев П.А. Конституционное право России. – М.: Инфра, 2016. – 389 с.

2. Закон Орловской области «О правительстве и системе органов исполнительной государственной власти Орловской области» от 10.11.2014 № 1683-ОЗ. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/411711266> (дата обращения: 18.07.2021).

3. Официальный сайт Администрации Курской области. Структурные подразделения Администрации Курской области. – URL: <https://adm.rkursk.ru/index.php?id=93> (дата обращения: 18.07.2021).

4. Официальный сайт Губернатора и Правительства Белгородской области. Органы власти. – URL: <https://belregion.ru/author> (дата обращения: 18.07.2021).

5. Официальный сайт Правительства Орловской области. Органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области. – URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73> (дата обращения: 18.07.2021).

6. Официальный сайт Правительства Брянской области. Исполнительные органы власти. – URL: <https://www.bryanskobl.ru/executive> (дата обращения: 18.07.2021).

7. Постановление Губернатора Белгородской области от 03.04.2020 № 36 «О мерах по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Белгородской области». – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3100202004060002> (дата обращения: 18.07.2021).

8. Постановление Правительства Орловской области «О мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Орловской области» от 19.03.2020 № 155. – URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=17&part=19&docid=15813> (дата обращения: 18.07.2021).

9. Устав (Основной Закон) Орловской области от 26.02.1996. – URL: https://constitution.garant.ru/region/ustav_orlov (дата обращения: 18.07.2021).

10. Червинская А.П. К вопросу о соотношении понятий «парламентаризм» и «народное представительство» // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 6. – С. 50-56.

11. Червинская А.П., Щеголева Н.А. Право граждан на осуществление общественного контроля в России: конституционно-правовое регулирование // Среднерусский вестник общественных наук. – 2017. – № 1. – С. 237-244.

References:

1. Astafichev P.A. Konstitutsionnoe pravo Rossii [Constitutional law of Russia]. – M.: Infra, 2016. – 389s. (In Russ.).

2. Zakon Orlovskoi oblasti «O pravitel'stve i sisteme organov ispolnitel'noi gosudarstvennoi vlasti Orlovskoi oblasti» [Law of the Oryol region «On the government and the system of executive government bodies of the Oryol region»] at 10.11.2014 №1683-OZ. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/411711266> (data obrashcheniia: 18.07.2021). (In Russ.).

3. Ofitsial'nyi sait Administratsii Kurskoi oblasti. Strukturnye podrazdeleniia Administratsii Kurskoi oblasti [Official site of the Administration of the Kursk region. Structural divisions of the Administration of the Kursk region]. – URL: <https://adm.rkursk.ru/index.php?id=93> (data obrashcheniia: 18.07.2021). (In Russ.).

4. Ofitsial'nyi sait Gubernatora i Pravitel'stva Belgorodskoi oblasti. Organy vlasti [Official site of the Governor and the Government of the Belgorod Region. Government]. – URL: <https://belregion.ru/author> (data obrashcheniia: 18.07.2021). (In Russ.).

5. Ofitsial'nyi sait Portala Orlovskoi oblasti. Organy ispolnitel'noi gosudarstvennoi vlasti spetsial'noi kompetentsii Orlovskoi oblasti [Official site of the Portal of the Oryol region. Bodies of executive

state power of special competence of the Oryol region]. – URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73> (data obrashcheniia: 18.07.2021). (In Russ.).

6. Ofitsial'nyi sait Pravitel'stva Brianskoi oblasti. Ispolnitel'nye organy vlasti [Official site of the Government of the Bryansk region. Executive authorities]. – URL: <https://www.bryanskobl.ru/executive> (data obrashcheniia: 18.07.2021). (In Russ.).

7. Postanovlenie Gubernatora Belgorodskoi oblasti ot 03.04.2020 №36 «O merakh po preduprezhdeniiu rasprostraneniia novoi koronavirusnoi infektsii (COVID-19) na territorii Belgorodskoi oblasti» [Resolution of the Governor of the Belgorod Region dated 03.04.2020 № 36 «On measures to prevent the spread of a new coronavirus infection (COVID-19) in the Belgorod Region»]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3100202004060002> (data obrashcheniia: 18.07.2021). (In Russ.).

8. Postanovlenie Pravitel'stva Orlovskoi oblasti «O merakh po preduprezhdeniiu zavoza i rasprostraneniia novoi koronavirusnoi infektsii (COVID-2019) na territorii Orlovskoi oblasti» [Decree of the Government of the Oryol region «On measures to prevent the import and spread of a new coronavirus infection (COVID-2019) in the Oryol region»] ot 19.03.2020 №155. – URL: <https://orel-region.ru/index.php?head=17&part=19&docid=15813> (data obrashcheniia: 18.07.2021). (In Russ.).

9. Ustav (Osnovnoi Zakon) Orlovskoi oblasti [Charter (Basic Law) of the Oryol Region] ot 26.02.1996. – URL: https://constitution.garant.ru/region/ustav_orlov (data obrashcheniia: 18.07.2021). (In Russ.).

10. Chervinskaia A.P. K voprosu o sootnoshenii poniatii «parlamentarizm» i «narodnoe predstavitel'stvo» [On the question of the relationship between the concepts of «parliamentarism» and «people's representation»] // Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo. – 2019. – №6. – S.50–56. (In Russ.).

11. Chervinskaia A.P., Shchegoleva N.A. Pravo grazhdan na osushchestvlenie obshchestvennogo kontroliia v Rossii: konstitutsionno – pravovoe regulirovanie [The right of citizens to exercise public control in Russia: constitutional and legal regulation] // Srednerusskiy vestnik obshchestvennykh nauk. – 2017. – №1. – S.237–244. (In Russ.).