

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОДХОДОВ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ  
СИСТЕМЫ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ СВЯЗИ СССР  
В УСЛОВИЯХ НАРАСТАНИЯ ВОЕННОЙ УГРОЗЫ (1939 – НАЧАЛО 1941 г.)**

**В.И. Астрахан** 

Орловский государственный университет им. И. С. Тургенева  
Адрес: 302026, Россия, Орловская область, г. Орёл, ул. Комсомольская, д. 95

Поступила  
в редакцию  
14.06.2025

Поступила  
после  
рецензирования  
21.07.2025

Принята  
к публикации  
23.08.2025

**Аннотация** Актуальность исследования обусловлена необходимостью обобщения исторического опыта информационно-телекоммуникационного обеспечения военного управления в условиях современной геополитической ситуации. Целью исследования является выявление особенностей процесса развития системы правительственной связи СССР. Проблемное поле исследования - выявление общих закономерностей процесса подготовки СССР к отражению агрессии со стороны нацистской Германии и её сателлитов на рубеже 1930–1940-х гг. Хронология исследования охватывает рубеж 1930–1940-х гг., который характеризуется нарастанием угроз военной безопасности Советского государства. Источниковой базой исследования являются документы Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации (ЦАМО РФ).

**Методология.** На основе принципа историзма исследуется и оценивается возникновение и развитие правительственной связи в СССР. Сравнительный метод позволяет сопоставить правительственную связь с другими явлениями организации коммуникации в сфере управления вооруженными силами. Идеографический метод реконструирует информационно-телекоммуникационное обеспечение военного управления на конкретном опыте обеспечения правительственной связи, накопленным в предвоенные годы.

Новизна исследования заключается в выявлении тенденций и особенностей развития специальной связи высшего партийно-государственного руководства СССР (правительственной связи) в предвоенные годы. На основе фактологического материала автор обосновывает тенденцию предвоенного расширения сети правительственной связи за счет представителей высших звеньев управления вооруженными силами и органами обеспечения безопасности и характеризует её как проявление общего процесса развития принципов стратегического руководства. Кроме того, автор выявляет влияние уровня телекоммуникационного обеспечения стратегического руководства на результаты боевого применения Вооруженных сил СССР, а также раскрывает закономерности использования правительственной связи СССР в интересах стратегического руководства вооруженными силами в условиях нарастания военной угрозы.

**Результаты исследования.** Рассматриваются вопросы наращивания сети правительственной связи СССР за счет представителей военного командования СССР на рубеже 1930–1940-х гг. Представлена специфика деятельности руководства НКВД СССР по оптимизации сети правительственной связи накануне Великой Отечественной войны. Представленные результаты могут быть использованы как военный опыт стратегического руководства, накопленного в условиях глобального противостояния.

**Ключевые слова:** правительственная связь, военная связь, стратегическое звено управления вооруженными силами, военное командование, стратегическое руководство, НКВД

**Финансирование:** данное исследование выполнено без внешнего финансирования.

**Для цит.:** Астрахан В. И. Трансформация подходов к использованию системы правительственной связи СССР в условиях нарастания военной угрозы (1939 – начало 1941 г.) // Вестник государственного и муниципального управления. – 2025. – Том 14. – № 3. – С. 73–88. – EDN EPNYTI.

© Астрахан В. И., 2025



**REVIEW OF APPROACHES TO USING THE SOVIET GOVERNMENT COMMUNICATIONS SYSTEM IN THE CONTEXT OF THE GROWING MILITARY THREAT (1939 – EARLY 1941)**

**V. I. Astrakhan** 

*Orel State University named after I.S. Turgenev*

*Address: 95, Komsomolskaya st., 302026, Orel, Russian Federation*

Received  
14.06.2025

Revised  
21.07.2025

Accepted  
23.08.2025

**Abstract.** *The relevance of the research is due to the need to summarize the historical experience in information and telecommunication support of military management in the context of a modern geopolitical situation.*

*The purpose of this study is to identify the features of the soviet government communications system development.*

*The research area is quite broad. It seeks to identify general patterns in the preparation of the USSR to repel aggression from Nazi Germany and its satellites in the late 1930s and early 1940s.*

*The chronology of the study encompasses the period from the 1930s to the 1940s, marked by increasing threats to the military security of the Soviet state.*

*The source base of the research consists of documents from the Central Archive of the Ministry of Defense of the Russian Federation.*

*Methodology.* *The emergence and development of governmental communications in the USSR are examined and assessed based on the principle of historicism. The comparative method allows for comparing government communication with other forms of communication used in armed forces management. The ideographic method reconstructs the informational and telecommunications support of military administration drawing upon the unique experiences gained during the pre-war years regarding the provision of governmental communications.*

*The novelty of the research lies in identifying trends and peculiarities in the development of the government communications system between the top party and state leadership of the USSR during the pre-war period. Based on the factual material, the author substantiates the trend of the pre-war expanding the government communications system by involving senior-level officers from both the armed forces and security agencies and characterizes it as part of the broader process of developing the principles of strategic leadership. Additionally, the author identifies how the degree of telecommunication support influenced the effectiveness of the Red Army's operations, and he also reveals the patterns of using the soviet government communications system for the strategic leadership of the armed forces under increasing military threat.*

*As a research results, the author examines the process of the soviet government communications system development by involving senior-level officers of the USSR military command at the turn of the 1930s and 1940s. He also presents the specifics of the NKVD leadership activities to optimize the government communications system on the eve of the Great Patriotic War.*

*The results can be used as the military experience of strategic leadership accumulated in the context of global confrontation.*

**Keywords:** *government communications system, military communications, strategic command of the armed forces, military command, strategic leadership, NKVD*

**Funding:** *This study was performed without external funding.*

**For citations:** Kidirniyazov D. S. (2025) Review of approaches to using the Soviet government communications system in the context of the growing military threat (1939 – early 1941). *Journal of Public and Municipal Administration*. Vol. 14, no. 3. p. 73–88. EDN EPNYTI.

© Astrakhan V. I., 2025



## **ВВЕДЕНИЕ**

Целью исследования является выявление особенностей процесса развития системы правительственной связи СССР в условиях нарастания военной угрозы. Объектом исследования является механизм управления военной организацией государства в условиях нарастания военной угрозы. Гипотеза исследования заключается в том, что результаты многоаспектного анализа опыта использования специальной связи в интересах стратегического управления вооруженными силами в условиях эскалации военного конфликта могут быть использованы в целях оптимизации современной системы обеспечения военной безопасности государства.

Актуальность избранной темы состоит в том, что одной из важнейших угроз в сфере обороны и безопасности государства является угроза нарушения функционирования системы специальной связи, в частности, той ее подсистемы, которая используется в интересах телекоммуникационного обеспечения стратегического руководства в мирное и военное время. Опыт подобного использования на различных этапах истории нашего государства весьма разнообразен. Изучение этого опыта представляет интерес с позиций не только теоретических, но и научно-практических, так как его результаты могут быть использованы в целях оптимизации процесса совершенствования военной организации государства.

Особый интерес представляет период, предшествовавший Великой Отечественной войне, когда нарастание военного противостояния СССР со странами оси Берлин – Рим – Токио требовало принятия плановых организационных мер по совершенствованию системы управления вооруженными силами.

## **ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ**

Изучение этого периода на протяжении десятилетий изобиловало рядом проблем. Так, источниковедческая проблема обусловлена противоречием между настоятельной потребностью в отборе и систематизации архивных источников, документирующих этот период истории правительственной связи, и крайней неравномерностью самого поисково-аналитического процесса. Организационная проблема, возникшая еще в 1970-е гг. и частично преодоленная в последующем, определялась первоначальным отсутствием комплексной программы научных исследований в этой области.

## **МАТЕРИАЛ И МЕТОДЫ**

Методологическая проблема исследования детерминирована противоречием между потребностью в единой методологической базе изучения исторического опыта развития и функционирования системы правительственной полевой связи и отсутствием подобных разработок, как в прошлом, так и на настоящий момент.

Акцент на методах, путях достижения истинного и практически эффективного знания истории правительственной связи в той или иной степени присутствует в положениях и выводах исследований последних двух десятилетий. Например, в работах В. В. Павлова не только в полной мере реализованы индуктивный и интерпретационный методы научного исследования при обосновании исторически сложившихся принципов и основных направлений кадровой работы в органах и войсках правительственной связи, но и выработаны формы использования исторического опыта в современных условиях. Подобный подход, будучи распространенным на все области изучения истории правительственной связи, позволил бы методологически верно осуществлять координацию исследовательской деятельности.

Бесспорно, вопрос о целесообразности использования того или иного метода в каждом данном исследовании решается в зависимости от содержания исследуемой проблемы, от степени разработанности ее в научной и другой литературе, от тех ресурсов, которыми располагают исследовательские коллективы или отдельные исследователи. Методическая сторона каждого исследования заключается в обеспечении достоверности и надежности получаемых данных и, следовательно, в новизне и истинности

конечных выводов.

В этом смысле исследования в области истории правительственной связи нуждаются в инструментарии, разработанном на основе единства цели всех подобных исследований, имеющих как общетеоретическое, так и узко прикладное значение. Такой инструментарий должен представлять собой систему принципов и методов, с одной стороны адаптированных к предмету исследования, а с другой – носящих императивный характер с точки зрения его объекта.

Методологическую основу настоящего исследования составляют как общие (диалектический метод, принцип историзма как универсальный метод науки, принцип системного исследования (структурно-функциональный анализ)), так и специфические (метод интерпретации, сравнительный метод, метод исторической реконструкции и др.) методы научного исследования.

### **СТЕПЕНЬ ИЗУЧЕННОСТИ ТЕМАТИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Противоречие между настоятельной потребностью в отборе и систематизации архивных источников, документирующих предвоенный и военный периоды истории правительственной связи, и крайней неравномерностью самого поисково-аналитического процесса обострилось в 1960-е гг. Поскольку авторские коллективы и рабочие группы на этом этапе создавались, как правило, в интересах подготовки юбилейных изданий, то есть на временной основе, частные результаты их поисковой деятельности не становились достоянием научной общественности, а наличие ведомственного архива войск правительственной связи не способствовало развертыванию поиска необходимых документов в других архивах – как государственных, так и ведомственных. Проблема была частично разрешена в 1970–1980-е гг., с началом работы отдельных исследователей над кандидатскими диссертациями, когда к проведению научных исследований были привлечены, в частности, фонды Центрального государственного архива Октябрьской революции (ныне Государственный архив Российской Федерации – ГАРФ). Вместе с тем основной источниковой базой для исследователей оставался архив Управления правительственной связи КГБ СССР, в котором на первом этапе отложились только материалы, относившиеся к организационному становлению и деятельности войск правительственной связи.

На состояние исследований в области истории правительственной связи, принятых в 1990-е гг., оказала воздействие общеполитическая обстановка в стране, характеризовавшаяся повышенным вниманием к ранее закрытым архивным источникам, документирующим исторический путь органов государственной безопасности и внутренних дел СССР. Цель популяризации истории органов и войск правительственной связи преследовал целый ряд публикаций различной категории – от сборников документов и статей публицистического характера до диссертаций и монографий.

Наиболее существенный вклад в систематизацию документальных источников, хранившихся в ведомственных архивах, был сделан в середине 1990-х гг. авторами сборника архивных материалов, документирующих предвоенный и военный периоды истории системы правительственной связи СССР (Правительственная связь СССР, 1997–1998). Однако краткие комментарии к изданным двум томам имеют сугубо популяризаторскую направленность и тем самым также не могут быть отнесены к разряду научной литературы. В равной степени это принадлежит и изданиям учебно-методического и мемуарного характера (Валдаев, 2001; История создания, становления и развития системы правительственной связи, 1995; Калачев, 2001), ретроспективно освещающим историю структур правительственной связи, но не содержащим обобщений, выводов и практических рекомендаций, присущих научному исследованию.

Некоторые аспекты развития правительственной полевой связи в годы Великой Отечественной войны отражены в кандидатских диссертационных работах А. И. Дешина и В. В. Павлова (Дешин, 1999; Павлов, 1998).

Историографический этап, начавшийся на рубеже XX–XXI веков и продолжающийся-

сы в настоящее время, характерен постановкой более серьезных научно-исторических проблем и их решением в рамках монографических и докторских диссертационных исследований.

Так, вопросы развития и функционирования оперативных органов и войск правительственной связи НКВД СССР наиболее полно освещены в структурных частях научного издания «Правительственная электросвязь в истории России» (Правительственная электросвязь..., 2001), посвященных периоду Великой Отечественной войны. В частности, в монографии рассматриваются вопросы организационного совершенствования правительственной полевой связи в годы войны, развития основ боевого применения оперативных органов и войск правительственной связи НКВД СССР, анализируется опыт участия органов и войск в боевых действиях всех трех периодов войны и т. д.

В докторской диссертации В. В. Павлова (Павлов, 2005) осуществлен комплексный анализ процесса развития и функционирования системы правительственной связи СССР и обоснование ее роли и места в системе государственного управления в рамках основных этапов советского периода отечественной истории. Автором диссертации впервые в историографии правительственной связи рассмотрены как общая картина функционирования территориальных органов и войск правительственной связи на протяжении исследуемого периода, так и основные направления деятельности органов государственного и военного управления СССР по развитию и совершенствованию их организационного, материально-технического и кадрового потенциала. Выводы по этим позициям, составляющие гносеологическое ядро вынесенных на защиту положений, всесторонне обоснованы и подкреплены убедительной аргументацией. Что касается осуществленного в диссертации анализа использования правительственной связи в условиях мирного и военного времени, то его результаты позволили автору не только охарактеризовать особенности каждого из этапов этого процесса, но и выявить его общие черты и тенденции. Вместе с уроками, сформулированными по итогам многоаспектной исследовательской работы, эти положения легли в основу научно-практических рекомендаций, область возможной реализации которых весьма широка.

Существенные аспекты создания и становления системы правительственной полевой связи НКВД СССР в военные годы охарактеризованы также в изданной в 2006 года коллективной монографии «Специальная связь в системе государственного управления России: история и современность» (Специальная связь..., 2006).

Вместе с тем имеются отдельные аспекты исследования истории правительственной связи СССР в предвоенный и военный периоды, нуждающиеся в дополнительном исследовании и освещении.

### **ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Сеть правительственной связи возникла в начале 1930-х гг. на основе выделения особых каналов на линиях междугородной телефонной и телеграфной связи в интересах обеспечения переговоров центрального и регионального руководства СССР. Функционируя под эгидой НКВД СССР (Лубянка, 1997), сеть правительственной связи развивалась по трем основным направлениям. Первое (организационное) направление предполагало создание системы специальных ретрансляционных и приемо-передающих пунктов – станций высокочастотной связи (ВЧ-связи) по всей стране и центрального узла правительственной связи в Москве. Второе направление (техническое) состояло в разработке и внедрении в сеть правительственной связи специальной аппаратуры ВЧ-телефонирования и засекречивания телефонных переговоров. Третье направление (оперативное) предполагало комплекс мероприятий по обеспечению не только секретности осуществляемых переговоров, но и сокрытия самих фактов их осуществления (Егоров, 2021).

Развитие сети междугородной правительственной связи стимулировалось еще и тем обстоятельством, что в 1930-е гг. в СССР развернулось активное строительство магистральных постоянных воздушных линий связи средней и большой протяженности.

Необходимость их пуска в эксплуатацию диктовалась возросшими требованиями к системе управления в ходе индустриализации (Антипин, 2016), а также укреплением обороноспособности государства. В каждом отдельном случае руководством НКВД, как правило, возбуждалось ходатайство о передаче наркомату выделенных высокочастотных каналов для организации правительственной междугородной связи (Илюшин, 2023).

К началу Второй мировой войны СССР располагал широкой сетью междугородной высокочастотной правительственной связи, которая обслуживала руководство партии, правительство, а также ряд народных комиссариатов и их периферийные объекты (Астрахан, 2019; Илюшин, 2022; Федоров, 2012).

Советская военная теория в годы, предшествовавшие Великой Отечественной войне, рассматривала будущую войну как высокоманевренную. В соответствии с требованиями времени были разработаны положения об управлении войсками, в том числе о материальной основе управления – связи. Однако серьезным пробелом в теории организации связи было то, что многие советские военные теоретики считали нецелесообразным создавать специальную структуру для обеспечения высокочастотной телефонной связи Генерального штаба РККА со штабами фронтов. Некоторые военачальники не верили в возможность осуществления телефонной связи на большие расстояния, так как в годы Гражданской войны эта задача решалась с большими трудностями. Не получила сколько-нибудь глубокой разработки и проблема организации правительственной связи в войне. Предполагалось, что связь Генштаба со штабами фронтов будет осуществляться во время войны телеграфом по линиям и через узлы наркомата связи (Правительственная электросвязь..., 2001).

Между тем опыт последней трети 1930 х гг. показал необходимость засекреченной телефонной связи центра страны с военным командованием на театрах военных действий. Так, в 1939 г., в период операций Красной армии на территории Западной Украины и Западной Белоруссии, советское правительство приняло решение об организации высокочастотной телефонной связи с действующими армиями (Боевой путь..., 1967, С. 23). Была создана специальная оперативная группа, которая 17.09.1939года вместе с войсками Красной армии перешла границу с Польшей. Несмотря на то что штабы армий Белорусского и Украинского фронтов за период операции (12–15 дней) меняли места дислокации от двух до четырех раз каждый, командование фронтов и армий было обеспечено бесперебойной ВЧ связью с центром. Столь же успешно решались задачи организации правительственной связи с армиями Южного фронта, которые были введены в июне 1940 г. на территорию Бессарабии и Северной Буковины. Действия сотрудников центрального и периферийных органов правительственной связи получили высокую оценку высшего военного командования. Нарком внутренних дел УССР И. А. Серов в письме начальнику 2 го спецотдела НКВД Е. П. Лапшину от 24.07.1940 года отмечал: «Во время пребывания в Бессарабии народный комиссар обороны тов. Тимошенко в разговоре со мной высказался за необходимость награждения орденами и медалями работников 2 го спецотдела, принимавших участие в организации правительственной ВЧ связи при занятии частями РККА Западных областей УССР в 1939 году и Бессарабии – в 1940 году» (Правительственная связь СССР, 1997–1998).

Опыт обеспечения ВЧ связью высшего военного командования в условиях реальных боевых действий центральные и периферийные подразделения правительственной связи НКВД приобрели также в ходе советско-финляндской войны (30.11.1939 – 12.03.1940 гг.). Для осуществления работ по организации ВЧ связи с Москвой армий Ленинградского военного округа, развернутых на Карельском перешейке и на границах Восточной Финляндии, была создана оперативная группа под руководством начальника 8 го отделения 2 го спецотдела НКВД М. И. Ильинского. Среди подготовительных мероприятий, проведенных оперативной группой накануне боевых действий, выделяются: разработка полного оперативного плана развертывания ВЧ связи со штабами армий и расстановка личного состава; организация получения и отправки на вновь организу-

емые пункты ВЧ связи необходимой аппаратуры и оборудования; переоборудование ленинградской ВЧ станции в соответствии с новыми требованиями по количеству обслуживаемых абонентов; внесение необходимых технических изменений в монтаж стационарной аппаратуры ВЧ телефонирования в интересах ее использования в полевых условиях (Правительственная связь СССР, 1997–1998, С. 156–157).

Правительственная связь с действующими армиями организовывалась в исключительно тяжелых природных условиях; командные пункты неоднократно передислоцировались; в задачу диверсионных групп противника прежде всего входило разрушение важнейших коммуникаций, в том числе линий и узлов связи. Однако даже в условиях сильных морозов и бездорожья ВЧ связь со штабами 8, 9 и 15 й армий была установлена в кратчайшие сроки. Все повреждения на линиях оперативно устранялись, благодаря чему связь с центром практически не прерывалась. Этому также во много способствовали систематические выезды руководящего состава оперативной группы на армейские ВЧ станции для инструктажа инженерно-технического персонала и настройки аппаратуры (Правительственная связь СССР, 1997–1998, С.157).

На рубеже 1930–1940-х гг. был организован целый ряд окружных учений в большинстве военных округов европейской части страны, а также военно-стратегических игр, которые далеко не всегда проводились в условиях, приближенных к боевым. Военная стратегия была разработана как контрнаступательная, а вопросы организации управления и связи в оперативно-стратегическом звене военного руководства были отработаны весьма слабо, без учета целого ряда объективных факторов. Особое внимание уделялось развитию принципов и способов организации связи в тактическом звене управления. Г. К. Жуков писал: «Перед войной считали, что для руководства фронтами, внутренними округами будут использованы преимущественно средства Наркомата связи и ВЧ Наркомата внутренних дел. Узлы связи главного командования, Генштаба и фронтов получают всё нужное от местных органов Наркомата связи. Но они, как потом оказалось, к работе в условиях войны подготовлены не были» (Жуков, 1986, С. 258).

В указанный период поток писем в адрес НКВД с просьбами о включении в сеть ВЧ связи новых «военных» абонентов всё нарастал. Приведем лишь несколько примеров подобных просьб:

- начальник 1 го отдела ГУГБ НКВД Н. С. Власик 15.06.1940 года просил распоряжения Л. П. Берии об установке аппарата ВЧ в вагоне наркома обороны С.К.Тимошенко;
- народный комиссар внутренних дел УССР И.А. Серов телеграммой от 17.06.1940 г. (начало действий войск Южного фронта по присоединению к СССР Бессарабии и Северной Буковины) от имени Военного совета Киевского особого военного округа обращался с просьбой об установке 17 аппаратов ВЧ во фронтовом и армейских штабах;
- заместитель наркома внутренних дел СССР И.И. Масленников 22.07.1940г. возбудил ходатайство об установке аппарата ВЧ в кабинете начальника пограничных войск вновь образованного (11.07.1040г.) Прибалтийского военного округа (г. Таллин);
- в свою очередь, заместитель наркома обороны СССР Б. М. Шапошников просил установить аппарат ВЧ в кабинете командующего ВВС того же Прибалтийского военного округа (г. Рига) (Павлов, 2005) и т. п.

Следует отметить, что при рассмотрении этих и других просьб (большинство из которых удовлетворялось) руководством НКВД в каждом отдельном случае рассматривались как военно-политическая необходимость установки аппаратов, так и личностные (с позиций лояльности) качества того или иного претендента.

Главным результатом изучения опыта обеспечения связи (в том числе высокочастотной правительственной) в операциях 1939–1940 гг. стала трансформация взглядов на организацию связи в стратегическом звене управления вооруженными силами (ЦАМО РФ. Ф. 71. Оп. 12169. Д. 155. Л. 43–44).

В первую очередь это касалось органов управления военно-воздушными силами (ВВС) и основных подразделений военно-морского флота (ВМФ).

Так, осенью 1940 г. по личному указанию И. В. Сталина была организована прави-

тельственная связь с 62 объектами ВВС Красной армии, для чего требовалось в течение двух месяцев построить 19 новых и дооборудовать 15 действующих ВЧ станций, а также на всех установить аппаратуру засекречивания телефонных переговоров (Правительственная связь СССР, 1997–1998, С. 211–213). В ходе проработки вопроса об установке аппаратов ВЧ командующим военно-воздушными силами округов и командирам авиадивизий выяснилось, что реализация столь масштабной задачи предполагает значительное (на 66 единиц) увеличение штата подразделений правительственной связи, дополнительный выпуск большого количества каналообразующей и засекречивающей аппаратуры, а также внеплановое выделение средств (1,5 млн. руб.) на организацию новых пунктов ВЧ связи. Требовалось соответствующее постановление правительства, которое было подписано Председателем СНК В. М. Молотовым 25.11.1940 года.

Соответствующее постановление СНК (№ 2408-107сс «О включении в правительственную ВЧ связь объектов Военно-Воздушных Сил Красной Армии») предписывало НКВД СССР в течение декабря 1940 – марта 1941 года построить 31 новый пункт ВЧ связи и дооборудовать целый ряд имеющихся в интересах обеспечения правительственной связью 62 объектов ВВС (уже на следующий день по инициативе начальника Главного управления ВВС РККА П.В.Рычагова список был дополнен еще пятью объектами, и, таким образом, их общее количество достигло 67). В рамках выполнения этого задания наркомат связи должен был предоставить НКВД на всех требуемых направлениях междугородные телефонные каналы высокой и низкой частоты, а наркомат электропромышленности – обеспечить изготовление заводом «Красная заря» 150 полукомплектов засекречивающих устройств (Правительственная электросвязь..., 2001; Ларин, 2011; Третьяков, 2024).

Задача в целом была решена в установленные сроки, и десятки объектов ВВС были включены в сеть междугородной правительственной связи. Только на Украине к 01.04.1941г. (общее количество абонентов ВЧ связи – 103) абонентами этой сети являлись три командующих ВВС военных округов и десять командиров авиадивизий. В целом по стране эти показатели к июню 1941 года составляли, соответственно, 17 и 48 (в т.ч. четыре командира авиакорпусов) (Становление и развитие..., 1996).

Одновременно рассматривались вопросы о включении в сеть ВЧ связи абонентов из числа командного состава РККА по отдельным заявкам. Так, 25.03.1941г. нарком обороны С. К. Тимошенко и начальник Генерального штаба РККА Г. К. Жуков обратились к Л. П. Берии с просьбой об установке ВЧ аппаратов начальнику Главного управления противовоздушной обороны РККА, начальнику штаба ГУПВО, командующим зонами (13) и районами (5) противовоздушной обороны, образованными в соответствии с постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР от 25.03.1941 года, а также начальникам ПВО 1-й и 15 й армий Дальневосточного фронта. Начальник штаба Дальневосточного фронта Н.Е.Смородинов, в свою очередь, ходатайствовал об установке дополнительных аппаратов ВЧ у высших должностных лиц штаба фронта. Первый заместитель наркома обороны С. М. Буденный и начальник Генерального штаба РККА К.А.Мерецков поднимали вопрос о включении в список абонентов ВЧ связи заместителей начальника Генштаба Н. Ф. Ватутина и В. Д. Соколовского, а сам Ватутин просил установить прямую телефонную высокочастотную связь Военному совету Киевского особого военного округа со штабом армейской кавалерийской группы в г. Самбор и т. п. (Правительственная связь СССР, 1997–1998, С.261–262).

Мероприятия по включению в сеть ВЧ связи представителей высшего руководящего звена РККА, ВМФ, войск НКВД и руководителей объектов оборонной промышленности, осуществленный в 1939 – первой половине 1941г., позволил уже к началу Великой Отечественной войны внести существенные коррективы в общую концепцию развития правительственной междугородной связи НКВД. Подводя итоги первого десятилетия ВЧ связи, В. А. Кравченко и М.И. Ильинский (соответственно, начальник и заместитель начальника Особого технического бюро НКВД СССР) среди ее основных функций выделяли обеспечение связью «руководства Наркомата обороны в центре и коман-



дующих округов и фронтов на периферии, основных оперативных пунктов ВВС Красной Армии», а также «наркомов вооружения, боеприпасов и авиационной промышленности и директоров заводов этих наркоматов». Начиная с 1941 года большинство отчетных документов по правительственной связи содержало раздел «Правительственная ВЧ связь в мобпериод». В частности, в отчетах за март – апрель отмечалось: «В настоящее время все пограничные объекты ВЧ связи предусматривают включение дополнительных линий и развитие на мобпериод. ...на случай расширения ВЧ связи в мобпериод основные узлы ВЧ связи оборудуются коммутаторами большей емкости с расчетом включения до 30 ти абонентов» (Правительственная связь СССР, 1997–1998, С. 257, 260, 267).

Из перечня абонентов правительственной связи от 15.05.1941 г. видно, что, помимо абонентов высшего партийно-правительственного звена (187), ВЧ связью обеспечивались руководители НКВД и НКГБ в центре и на местах (344), абоненты наркоматов обороны (128), военно-морского флота (12), а также наркоматов авиационной промышленности, вооружения и боеприпасов (31). Подсчет показывает, что на указанный момент количество абонентов, прямо связанных с обеспечением обороноспособности в центре и на местах, составило 23,3 %, а вместе с руководителями органов госбезопасности и внутренних дел – около 50 % от общего числа абонентов междугородной телефонной правительственной сети (735). Это свидетельствует о роли и значении силовых структур в общей системе государственного управления в условиях всё нараставшего военно-политического противостояния (Специальная связь..., 2006).

Учитывая, что к весне 1941 года сеть междугородной правительственной связи работала фактически в режиме перегрузки (рассчитанная на 500 абонентов, она обслуживала более 700, в то время как поток заявок от различных наркоматов и ведомств всё нарастал), народный комиссар внутренних дел Л.П. Берия в апреле 1941 года обратился к руководству СНК и ЦК ВКП(б) с предложением о пересмотре имеющегося списка абонентов с целью его сокращения (Становление и развитие системы правительственной связи, 1996). Новые списки были утверждены распоряжением СНК СССР от 02.06.1941 года № 1030 и отражали реальную потребность государственного и военного руководства в средствах скрытого управления вооруженными силами и оборонной промышленностью. Показателен следующий факт: в 2 часа 45 минут 22.06.1941 года на имя руководителей НКВД в Киеве, Тирасполе, Вильно, Барановичах, Кишиневе и других административных центрах, расположенных у западной границы СССР, были направлены телеграммы об установке к 10 часам 22 июня аппаратов ВЧ у командиров воинских соединений, дислоцировавшихся в этих городах<sup>30</sup>. И хотя существенных изменений в обстановку первых дней войны эти мероприятия внести уже не могли, они всё же сыграли свою роль в процессе формирования предпосылок создания выделенной системы правительственной связи высшего командования Вооруженных сил СССР (Правительственная связь СССР, 1997–1998).

### **ОБСУЖДЕНИЕ**

Результаты системного анализа процесса формирования выделенной подсистемы правительственной связи СССР, предназначенной для обеспечения оперативного руководства вооруженными силами в период нарастания военной опасности и первого периода ведения боевых действий, позволяют сформулировать закономерности развития системы правительственной связи в указанных условиях.

Обусловленность основных направлений деятельности НКВД СССР по организации правительственной связи количественными параметрами организационного развития высших объединений РККА подтверждается анализом архивных источников военного периода, осуществленным в контексте взаимосвязанности обоих процессов. Исходя из этого, первую закономерность процесса организационного оформления деятельности подразделений правительственной связи НКВД СССР в годы, предшествовавшие Великой Отечественной войне, можно сформулировать следующим образом: организационное развитие системы правительственной связи было детерминировано динамикой количественных

параметров организации войск Красной армии (Астрахан, 2015). Рост потребностей стратегического руководства оказывал определяющее воздействие и на абонентский состав ВЧ-станций, функционировавших при пунктах военного управления различных категорий. Причем вопрос о включении в перечень абонентов каждой из штатных категорий решался на уровне наркома внутренних дел или даже высшего государственного и партийного руководства. Эта тенденция приобретала всё более устойчивый характер, становясь закономерностью, которую можно сформулировать следующим образом: динамика организационной базы функционирования правительственной связи управления вооруженными силами являлись потребности стратегического руководства.

Следует отметить, что диссонансное несоответствие между официальным статусом правительственной связи как гарантированно конфиденциальной, с одной стороны, и реальными возможностями применявшихся средств защиты информации – с другой, не только не оставалось вне границ внимания руководителей центральных органов управления ВЧ-связью НКВД, но и неоднократно становилось основным содержанием вопросов, ставившихся ими перед военно-политическим руководством страны. Вместе с тем то обстоятельство, что процесс серийного производства и внедрения в сеть правительственной связи новых, более совершенных образцов аппаратуры засекречивания телефонных высокочастотных каналов сдерживался объективными факторами, вызвало к жизни активизацию деятельности НКВД по совершенствованию оперативных (организационных) методов и форм защиты информации. Таким образом, третья закономерность процесса организации деятельности оперативных подразделений правительственной связи в предвоенный период формулируется следующим образом: процесс совершенствования методов защиты информации обусловлен уровнем требований скрытого управления войсками.

Следует отметить, что поиск закономерностей ограничивался областью основных направлений деятельности военно-политического руководства СССР по правовому обеспечению функционирования системы правительственной связи высшего военного командования. Вместе с тем подобный подход обуславливается специфичностью подразделений правительственной связи, реализовавших в предвоенный период лишь одну, но весьма важную функцию – коммуникативную функцию управления штабами высших объединений вооруженных сил.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таким образом, целенаправленная деятельность руководства СССР и НКВД по расширению сети правительственной междугородной ВЧ связи за счёт представителей военного руководства, а также стратегически важных объектов привела к завершению процесса формирования предпосылок создания выделенной системы правительственной связи высшего командования Вооруженных Сил СССР. Это сыграло отчасти стабилизирующую роль в условиях парализации управления войсками в первые недели и месяцы Великой Отечественной войны (История военного искусства, 1970; Илюшин, 2023). При оставлении войсками Красной армии населенных пунктов, в которых располагались оконечные и приемо-передающие пункты правительственной высокочастотной связи, сотрудники ВЧ-станций, как правило, своевременно эвакуировали аппаратуру, а в случае невозможности эвакуации уничтожали её, в первую очередь устройства засекречивания телефонных переговоров. На основе штата и оборудования стационарных ВЧ-станций создавались передвижные группы, обеспечивавшие связь военно-политического руководства страны с руководством оперативно-стратегических объединений вооруженных сил в сложнейших условиях боевой обстановки.

Именно на основе опыта, приобретенного в ходе обеспечения правительственной связи в высшем звене военного управления в предвоенные годы, в начальный период Великой Отечественной войны были предприняты такие меры, как:

- организация деятельности передвижных групп правительственной связи, которые внесли неоценимый вклад в решение задач управления войсками в условиях пер-

вых недель войны;

- учреждение при главных командованиях войск Северо-Западного, Западного и Юго-Западного направлений должностей уполномоченных по правительственной связи НКВД СССР (первыми уполномоченными по правительственной связи стали И. Я. Воробьев, Н. С. Карпов, И. Д. Сопотов (приказ НКВД от 04.10.1941 г.));

- утверждение перечня станций и пунктов правительственной связи особой категории – «прифронтовые». В сентябре 1941 года такие пункты имелись в 42 городах прифронтовой полосы (в том числе в Архангельске, Брянске, Вязьме, Калининне, Киеве, Липецке, Мариуполе, Орле, Полтаве и др.);

- выделение правительственной ВЧ-связи в самостоятельную структуру в рамках НКВД СССР (приказ НКВД от 02.10.1941г.) – Отдел правительственной связи (ОПС) НКВД СССР. Первоначальный штат ОПС НКВД составили 62 единицы, в его состав на момент формирования вошли четыре отделения (эксплуатации связи, развития и строительства ВЧ-связи, радиосвязи, снабжения);

- наделение начальников отделов правительственной связи фронтов исключительными полномочиями в вопросах использования для высокочастотной связи любых цепей и каналов всех ведомств;

- утверждение ряда приказов и директивных указаний НКВД, определявших порядок взаимоотношений с частями НКО и другими ведомствами в интересах обеспечения бесперебойной и качественной правительственной полевой связи;

- передача в оперативное подчинение ОПС НКВД 30 отдельных линейно-эксплуатационных рот связи (ОЛЭРС, штат – 185 человек) для организации линейной службы правительственной полевой связи в военных условиях;

- реализация потребности в органе управления линейной службой правительственной полевой связи в рамках центрального аппарата ОПС (роль этого органа стало выполнять специально сформированное отделение линейной эксплуатации ОПС НКВД);

- подготовка инструкций для различных категорий технического персонала фронтовых структур правительственной связи, в частности: Положения о старших линейных магистральных технических инструкторах НКВД, Положения о начальнике линейно-фронтового участка правительственной связи НКВД СССР, Положения о помощнике начальника линейно-фронтового участка, Инструкции линейному надсмотрщику по обслуживанию линий с проводами правительственной связи», а также ряда приказов и директивных указаний НКВД, определявших порядок взаимоотношений с частями НКО и другими ведомствами в интересах обеспечения бесперебойной и качественной правительственной полевой связи.

К концу 1942 года отделы правительственной связи функционировали в составе 12 действующих фронтов. Их общий штат в это время составил 501 единицу. Количество штатных единиц ОПС на разных фронтах колебалось от 24 (Брянский фронт) до 85 (Закавказский фронт). Организационно ОПС состоял из управления отдела, технического персонала фронтовой и армейских ВЧ-станций, а также прикомандированного личного состава, используемого, как правило, для несения патрульной службы на ВЧ-станциях (Органы государственной безопасности, 1995; Правительственная связь СССР, 2023; Проблемы развития фронтовых отделов, 2013).

В рамках последующих этапов войны по мере совершенствования схемы стратегического управления военно-политическое руководство страны осуществляло необходимые преобразования в структуре органов связи Ставки ВГК, затрагивавшие сами основы организации военной связи. При этом ход последовательных реорганизаций правительственной связи высшего звена военного управления необходимо характеризовать как проявление глобального процесса развития принципов стратегического руководства, а положительную динамику результатов боевого применения оперативных органов и войск правительственной связи – как результат целенаправленной деятельности по совершенствованию организационных основ их функционирования. Этот опыт не имеет срока давности и может быть востребован сегодня в интересах совер-

шенствования системы управления вооруженными силами и в целом военной организацией государства.

**Список литературы:**

1. Антипин, С.А., Бегишев, И.Р. Специальная связь в Республике Татарстан: история и современность. Центр специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Республике Татарстан. – Казань, 2016. – EDN: KVZHNS.
2. Астрахан, В.И. Организационная динамика войск Красной Армии как фактор развития структуры правительственной полевой связи НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны / В.И. Астрахан // Государство, общество и органы внутренних дел в годы Великой Отечественной войны (1941–1945). Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции преподавателей, адъюнктов, курсантов, слушателей и студентов. – 2015. – С. 26–34. – EDN: WXAQCL.
3. Астрахан, В.И. Организационно-правовое развитие правительственной связи СССР в предвоенные годы и в первые месяцы Великой Отечественной войны как фактор обеспечения военной безопасности / В.И. Астрахан // Современное общество и право. – 2019. – № 4 (41). – С. 8–13. – EDN: XOLFZN.
4. Боевой путь войск специальной связи / под ред. П.Н.Воронина. – М., 1967.
5. Валдаев, С.А. Связь, которая не подведет / С.А. Валдаев. – М.: Славянский диалог, 2001. – 184 с.
6. Дешин, А. И. Войска правительственной связи в третьем периоде Великой Отечественной войны и в разгроме милитаристской Японии (январь 1944 – 02.09.1945 г.): дис. канд. ист. наук / Александр Иванович Дешин. – Орел: ОГУ, 1999. – 191 с.
7. Егоров, Ю.В. Вклад советских криптографов в победу в Великой Отечественной войне / Ю.В. Егоров Ю.В. // Информационные технологии в науке, бизнесе и образовании. Проблемы обеспечения цифрового суверенитета государства. Материалы XII Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – М., 2021. – С. 22–30. – EDN: PQKIZG.
8. Жуков, Г.К. Воспоминания и размышления / Г.К. Жуков, Т. 1. – М.: Агентство печати Новости, 1986. – 880 с.
9. Илюшин, М.В. «...Эта связь ВЧ, как говорится, нам была богом послана». К 80-летию войск правительственной связи / М.В. Илюшин // Военно-исторический журнал. – 2023. – № 6. – С. 106–113. – EDN: MIXSKR.
10. Илюшин, М.В. «Какая замечательная вертушка!». К 100-летию правительственной автоматической телефонной связи в России / М.В. Илюшин // Военно-исторический журнал. – 2022. – № 2. – С. 34–45. – EDN: KRHBWO.
11. Илюшин, М.В. У истоков советской правительственной междугородной высокочастотной связи (1917–1937) / М.В. Илюшин // Современная научная мысль. – 2023. – № 5. – С. 202–208. – DOI: 10.24412/2308-264X-2023-5-202-208. – EDN: EMYVOJ.
12. История военного искусства: учебник. – М.: Воениздат, 1970. – 560 с.
13. История создания, становления и развития системы правительственной связи в России: курс лекций. – Орел: ВИПС, 1995. – 97 с.
14. История Спецотдела ВЧК – ГПУ – ОГПУ. Часть 1. Начало / В.В. Бабиевский, Л.С. Бутырский, Д.А. Ларин // Защита информации. Инсайд. – 2011. – № 3 (39). – С. 79–83. – EDN: TMGLZB.
15. Калачев, К.Ф. В круге третьем. Воспоминания и размышления о работе Марфинской лаборатории в 1948–1951 годах / К.Ф. Калачев. – М.: Машмир, 2001. – 110 с.
16. Ларин, Д.А. «Иванов» у аппарата / Д.А. Ларин // Родина. – 2013. – № 7. – С. 12–14. – EDN: QZSKDR.
17. Ларин, Д.А. Этапы криптографической деятельности в России / Д.А. Ларин // Вестник РГГУ. Серия: Документоведение и архивоведение. Информатика. Защита информации и информационная безопасность. – 2011. – № 13 (75). – С. 11–37. – EDN: OPUAVT.

18. Лубянка (ВЧК-ОГПУ-НКВД-НКГБ-МГБ-МВД-КГБ: 1917–1960): справочник / сост. А. И. Кокурин, Н. В. Петров / науч. ред. Р.Г. Пихоя. – М.: МФД, 1997. – 352 с.
19. Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне: сб. док.: в 2 кн. – М.: Книга и бизнес, 1995. – Кн. 1.
20. Павлов, В.В. Комплектование войск правительственной связи офицерскими кадрами в 1959–1991 годах: историческое исследование: дис. канд. ист. наук / Владимир Владимирович Павлов. – М.: Военный университет, 1998. – 214с.
21. Павлов, В.В. Деятельность органов государственного и военного управления СССР по созданию и развитию системы правительственной связи (1931–1991 гг.): дис. докт. ист. наук / Павлов Владимир Владимирович. – М.: Военный университет, 2005. – 397 с.
22. Правительственная связь СССР времен Великой Отечественной войны / В.Е. Литовко, Н.М. Лысенко, Ю.Н. Тыщук // Современные проблемы радиоэлектроники и телекоммуникаций. – 2023. – № 6. – С. 237. – EDN: FPEWJD.
23. Правительственная связь СССР: Сб. док.: в 2 т. – М.: Славянский диалог, 1997–1998. – Т. 1.
24. Правительственная электросвязь в истории России (1917–1945 гг.) / В.В. Павлов, В. И. Астрахан, В.Г. Чернега, Б. Г. Чернявский. – М.: Наука, 2001. – 360с.
25. Проблемы развития фронтовых отделов правительственной связи НКВД и их материально-технического обеспечения в операциях Красной Армии 1942 года / С.В. Безрядин, А.В. Перепелицын // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. – 2013. – № 1 (144). – С. 127–131. – EDN: RPYCID.
26. Специальная связь в системе государственного управления России: история и современность / [Ю.П. Корнев, С.А. Валдаев, В.И. Астрахан и др.]; под общ. ред. Ю. П. Корнева. – М.: МедиаПресс, 2006. – 200 с.
27. Становление и развитие системы правительственной связи в России / В.И. Астрахан, В.В. Гусев, В.В. Павлов, Б.Г. Чернявский. – Орел: ВИПС, 1996. – 370с.
28. Третьяков, О.В. Создание системы информационной безопасности в предвоенный период: вклад В.А. Котельникова / О.В. Третьяков // Отечественные войны в истории России. Материалы I Всероссийской научной конференции. – М., 2024. – С. 89–91. – EDN: GUYLPC.
29. Федоров, А.П. История создания и развития междугородной правительственной связи / А.П. Федоров // Вестник Бурятского государственного университета. – 2012. – № 7. – С. 169–172. – EDN: OZFGBN.
30. Формирование системы специализированной подготовки кадров для подразделений правительственной связи в предвоенные годы (1930 – начало 1940-х гг.) / С.А. Жидков, М.М. Давыдов, П.Ю. Хахамов // Развитие военной педагогики в XXI веке. Материалы IX Межвузовской научно-практической конференции. Под редакцией С.В. Костарева, И.И. Соколовой, Н.В. Ершова. – Санкт-Петербург, 2022. – С. 470–474. – EDN: TKUDWP.
31. Центральный архив Министерства обороны Российской Федерации (ЦАМО РФ). – Ф. 71. – Оп. 12169. – Д. 155.

**Сведения об авторе:**

**АСТРАХАН Владимир Иванович**, доктор исторических наук, доцент, Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева, адрес: 302026, Россия, Орловская область, г. Орёл, ул. Комсомольская, д. 95, e-mail: vianostra@mail.ru

✉ SPIN-код: 1476-4408, AuthorID: 263758

ORCID <https://orcid.org/0009-0007-7073-0251>

**References:**

1. Antipin, S.A., Begishev, I.R. (2016) Special communications in the Republic of Tatarstan: history and modernity. Center for Special Communications and Information of the

Federal Protective Service of the Russian Federation in the Republic of Tatarstan. Kazan. (In Russ.). EDN: KVZHNS.

2. Astrakhan, V.I. (2015) Organizational dynamics of the Red Army troops as a factor in the development of the structure of government field communications of the NKVD of the USSR during the Great Patriotic War / V.I. Astrakhan. State, society and internal affairs agencies during the Great Patriotic War (1941-1945). Collection of materials of the All-Russian scientific and practical conference of teachers, adjuncts, cadets, listeners and students. P.26-34. (In Russ.). EDN: WXAQCL.

3. Astrakhan, V.I. (2019) Organizational and legal development of government communications of the USSR in the pre-war years and in the first months of the Great Patriotic War as a factor in ensuring military security. Modern society and law. №4(41). P. 8-13. (In Russ.). EDN: XOLFZN.

4. The combat path of special communications troops: A tutorial / ed. P.N. Voronin. Moscow, 1967. (In Russ.).

5. Valdayev, S.A. (2001) Communications that won't let you down. Moscow: Slavic dialogue. 184 p. (In Russ.).

6. Deshin, A.I. (1999) Government communications troops in the third period of the Great Patriotic War and in the defeat of militaristic Japan (January 1944 - September 2, 1945): diss. Cand. of History. Orel: OSU. 191 p. (In Russ.).

7. Egorov, Yu.V. (2021) The Contribution of Soviet Cryptographers to the Victory in the Great Patriotic War. Information Technologies in Science, Business, and Education. Problems of Ensuring the Digital Sovereignty of the State. Proceedings of the XII International Scientific and Practical Conference of Students, Postgraduates, and Young Scientists. Moscow. P. 22-30. (In Russ.). EDN: PQKIZG.

8. Zhukov, G.K. (1986) Memories and Reflections. – Moscow: APN, Vol. 1. (In Russ.).

9. Ilyushin, M.V. (2023) «...This high-frequency communication, as they say, was sent to us by God» On the 80th Anniversary of the Government Communications Troops. Military History Journal. №6. P. 106-113 Russ.). EDN WEDN: MIXSKR.

10. Ilyushin, M.V. (2022) «What a wonderful turntable!» On the 100th anniversary of government automatic telephone communication in Russia. Military History Journal. №2. P.34-45. (In Russ.). EDN: KRHBWO.

11. Ilyushin, M.V. (2023) At the origins of Soviet government long-distance high-frequency communication (1917-1937). Modern scientific thought. № 5. Pp. 202-208. DOI: 10.24412/2308-264X-2023-5-202-208. (In Russ.). EDN: EMYVOJ.

12. History of Military Art: Textbook. Moscow: Voenizdat, 1970. 560 p. (In Russ.).

13. History of the Creation, Formation, and Development of the Government Communications System in Russia: Lecture Course. Orel: VIPs, 1995. 97 p. (In Russ.).

14. History of the Special Department of the Cheka-GPU-OGPU. Part 1. Beginning / V.V. Babievsky, L.S. Butyrsky, D.A. Larin. Information Security. Inside. 2011. №3 (39). Pp. 79-83. (In Russ.). EDN: TMGLZB.

15. Kalachev, K.F. In the Third Circle. Memories and Reflections on the Work of the Marfino Laboratory in 1948-1951 / K.F. Kalachev. – Moscow: Mashmir, 2001. – 110 p.

16. Larin, D.A. (2013) «Ivanov» at the Device. Rodina. №7. P. 12-14. EDN: QZSKDR.

17. Larin, D.A. (2011) Stages of Cryptographic Activity in Russia / D.A. Larin // Bulletin of the Russian State University for the Humanities. Series: Document Science and Archival Science. Computer Science. Information Protection and Information Security. №13 (75). P. 11-37. (In Russ.). EDN: OPUAVT.

18. Lubyanka (VChK-OGPU-NKVD-NKGB-MGB-MVD-KGB: 1917-1960): Handbook / compiled by A. I. Kokurin, N. V. Petrov / scientific editor R. G. Pikhoya. Moscow: MFD, 1997. 352 p. (In Russ.).

19. State Security Agencies of the USSR in the Great Patriotic War: collection of documents: in 2 books. Moscow: Kniga i biznes, 1995. Book 1. (In Russ.).

20. Pavlov, V. V. (1998) Recruitment of Government Communications Troops with Of-

ficer Cadres in 1959-1991: Historical Research: Dissertation by Cand. Sci. (Hist.) / Vladimir Vladimirovich Pavlov. Moscow: Military University. 214 p. (In Russ.).

21. Pavlov, V.V. (2005) Activities of the State and Military Administration Bodies of the USSR in Creating and Developing the Government Communications System (1931–1991): Diss. Doctor of History / Pavlov Vladimir Vladimirovich. – Moscow: Military University. 397 p.

22. Government Communications of the USSR during the Great Patriotic War / V.E. Litovko, N.M. Lysenko, Yu.N. Tyshchuk. Modern Problems of Radio Electronics and Telecommunications. 2023. №6. P. 237. (In Russ.). EDN: FPEWJD.

23. Government Communications of the USSR: Collection of documents: In 2 volumes. Moscow: Slavic Dialogue, 1997–1998. V. 1. (In Russ.).

24. Government Telecommunications in the History of Russia (1917–1945) / V.V. Pavlov, V. I. Astrakhan, V. G. Chernega, B. G. Chernyavsky. Moscow: Nauka, 2001. 360p. (In Russ.).

25. Problems of Development of Frontline Departments of Government Communications of the NKVD and Their Logistics in the Operations of the Red Army in 1942 / S. V. Bezryadin, A. V. Perepelitsyn. Scientific Bulletin of Belgorod State University. Series: History. Political Science. Economics. Computer Science. 2013. №1(144). Pp. 127–131. (In Russ.). EDN: RPYCID.

26. Special Communications in the System of Public Administration of Russia: History and Modernity / [Yu.P. Kornev, S.A. Valdayev, V.I. Astrakhan, et al.]; edited by Yu. P. Kornev. Moscow: MediaPress, 2006. 200 p. (In Russ.).

27. Formation and Development of the Government Communications System in Russia / V.I. Astrakhan, V.V. Gusev, V.V. Pavlov, B.G. Chernyavsky. Orel: VIPS, 1996. 370 p. (In Russ.).

28. Tretyakov, O.V. () Creation of an Information Security System in the Pre-War Period: V.A. Kotelnikov's Contribution. Patriotic Wars in the History of Russia. Proceedings of the 1st All-Russian Scientific Conference. Moscow, 2024. P. 89-91. (In Russ.). EDN: GUYLPC.


29. Fedorov, A.P. (2012) History of the Creation and Development of Long-Distance Government Communications. Bulletin of the Buryat State University. №7. P.169-172. (In Russ.). EDN: OZFGBN.


30. Formation of a System of Specialized Training of Personnel for Government Communications Units in the Pre-War Years (1930 – Early 1940s) / S.A. Zhidkov, M.M. Davydov, P.Yu. Khakhamov. Development of Military Pedagogy in the 21st Century. Proceedings of the IX Interuniversity Scientific and Practical Conference. Edited by S.V. Kostarev, I.I. Sokolova, N.V. Ershov. St. Petersburg, 2022. P. 470-474. (In Russ.). EDN: TKUDWP.

31. Central Archives of the Ministry of Defense of the Russian Federation (TsAMO RF). – F. 71. – Op. 12169. – D. 155.

**Author:**

**ASTRAKHAN Vladimir I.**, Doctor of Historical Sciences, Orel State University named after I.S. Turgenev, address: 95, Komsomolskaya st., 302026, Orel, Russian Federation, e-mail: vianostra@mail.ru

 SPIN-код: 1476-4408, AuthorID: 263758

 ORCID <https://orcid.org/0009-0007-7073-0251>

**Конфликт интересов:** автор заявил об отсутствии потенциальных конфликтов интересов в отношении исследования, авторства и/или публикации данной статьи.

**Conflict of interests:** The authors declared no potential conflicts of interests regarding the research, authorship, and / or publication of this article.

© Астрахан В. И., 2025



Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons NonCommercial license <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/4.0/>