

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА СССР В 1930–1950-Х ГГ.

Аннотация. Цель исследования связана с определением особенностей функционирования государственных органов статистики в СССР в период 1930-1950-х гг. В это время в СССР утвердился в экономике плановая система. На рубеже 1920-1930-х гг. началось осуществление коллективизации в сельском хозяйстве. Затем в промышленности начался процесс индустриализации. Органы государственной статистики прошли реорганизацию. В начале 1930-х гг. органы статистики вошли под ведомство Госплана СССР и стали частью системы плановой экономики.

В результате привлечения архивных данных определены особенности функционирования государственных органов статистики в СССР в условиях плановой экономики в период 1930-1950-х гг. Органы статистики независимо от реорганизационных наименований выполняли важную функцию обеспечения правительства СССР необходимыми данными о состоянии народонаселения и экономики. В этой связи важно определить результаты работы статистических органов в условиях крупных преобразований в СССР, в период Великой Отечественной войны и в послевоенное время.

При подготовке материалов статьи при определении объекта и предмета исследования использовался историко-генетический метод. Для работы с базисом имеющихся источников и литературы по теме исследования применялся источниковедческий метод. При проведении сравнительного анализа функционала статистических органов в предыдущие эпохи был использован историко-сравнительный метод. При работе с интернет-ресурсами и онлайн базами источников применялись методы исторической информатики.

Проведенное исследование позволило выявить, каким образом происходил процесс изменения организации работы статистических органов в условиях становления новой экономической системы в СССР. Было отмечено, что в указанный в статье период было важно взаимодействие органов статистики и Госплана СССР. Такое взаимодействие негативно сказалось на качестве проведения отдельных статистических мероприятий. Однако свою миссию в условиях планирования развития хозяйства и экономики СССР статистические органы выполняли.

На основе проведенного исследования возможно в дальнейшем вести работу по исследованию особенностей функционирования органов статистики в эпоху первой пятилетки. Возможно, в дальнейшем провести работу над определением функций и результатов работы статистических органов в период восстановления разрушенного хозяйства СССР после Великой Отечественной войны.

В результате проведенного исследования было определено, что функции и организация работы государственной статистики в СССР в период 1930-1950-х гг. формировались в условиях командно-плановой экономики. На органы статистики были возложены функции предоставления необходимых данных правительству для осуществления крупных проектов – коллективизации и индустриализации. Принадлежность статистики Госплану СССР негативно сказалось на качестве проведения отдельных статистических работ. Однако в целом статистики выполняли возложенную на них работу в указанный в статье период.

Ключевые слова: СССР, государственная статистика, Госплан, Центральное статистическое управление, государственная перепись, Великая Отечественная война

Информация о финансировании: данное исследование выполнено без внешнего финансирования.

Цит.: Федотов С.П., Нехаева Д.В. Государственная статистика СССР в 1930–1950-х гг. // Вестник государственного и муниципального управления. – 2024. – Том 13. – № 3. – С. 148–160.



© Федотов С.П., Нехаева Д.В., 2024г.

STATE STATISTICS OF THE USSR IN 1930–1950–XX YEARS

Abstract. *The purpose of the study is related to the definition of the peculiarities of functioning of state statistical agencies in the USSR during the period 1930–1950-th. At that time in the USSR the planned system was established in the economy. At the turn of 1920–1930-th there began the implementation of collectivization in agriculture. Then the process of industrialization began in the sphere of industry. Bodies of state statistics at that time were reorganized. In the early 1930s, the statistical authorities came under the department of Gosplan of the USSR and became a part of the system of planned economy.*

As a result of the use of archival data, the features of the functioning of state statistical bodies in the USSR in the conditions of a planned economy during the 1930s and 1950s were determined. Statistical agencies, regardless of the reorganized names, performed an important function of providing the government of the USSR with the necessary data on the state of the population and economy. In this regard, it is important to determine the results of the work of statistical agencies in the context of major transformations in the USSR, during the Great Patriotic War and in the post-war period.

During the preparation of the materials of the article, the historical and genetic method was used in determining the object and subject of the study. The source method was used to work with the basis of available sources and literature on the topic of the study. The historical-comparative method was used in carrying out the comparative functionality of statistical bodies in previous eras. When working with Internet resources and online databases of sources, methods of historical informatics were applied.

The conducted research allowed to reveal how the process of change in the organization of the work of statistical agencies in the conditions of the formation of a new economic system in the USSR took place. It was noted that in the period specified in the article the interaction of statistical authorities and Gosplan of the USSR was important. Such interaction had a negative impact on the quality of realization of some statistical activities. However, statistical bodies fulfilled their mission in the conditions of planning the development of economy of the USSR.

On the basis of the research it is possible in the future to work on the peculiarities of functioning of statistical bodies in the era of the first five-year plan. It is possible in the future to carry out work on definition of functions and results of job of statistical bodies in the period of restoration of the destroyed economy of the USSR after the Great Patriotic War.

As a result of the research it was determined that the functions and organization of the work of state statistics in the USSR in the period of 1930–1950th were formed in the conditions of command-planned economy. The statistical bodies were entrusted with the functions of providing the necessary data to the government for the implementation of major projects - collectivization and industrialization. Belonging of statistics to the Gosplan of the USSR had a negative impact on the quality of some statistical works. However, in general statisticians fulfilled the job entrusted to them in the period specified in the article.

Keywords: *USSR, state statistics, Gosplan, the Central Statistical Office, state census, the Great Patriotic War*

Funding information: *This study was performed without external funding.*

For citations: Fedotov S.P., Nehaeva D.V. (2024) State statistics of the USSR in 1930–1950. *Journal of Public and Municipal Administration*. Vol. 13, no. 3. P. 148–160.

ВВЕДЕНИЕ

Развитие статистических органов после образования СССР в 1922 г. было тесно связано с экономикой нового государства. Подобная тенденция стала прослеживаться с переходом экономики к реализации таких крупных проектов советской эпохи, как коллективизация и индустриализация. Руководству страны были необходимы реальные данные, которые происходили в экономике в период крупных изменений в советской экономике. Переход от аграрной основы к промышленной экономике был связан с необходимостью четкого планирования всех отраслей народного хозяйства. С момента перехода экономики СССР к командно-плановой системе возникла необходимость четкого взаимодействия Госплана с органами статистики. Поэтому в тенденциях развития статистики в период 1930–1950-х гг. наблюдался процесс слияния статистических органов с Госпланом. Нужно отметить высокую эффективность взаимодействия статистики и органов планирования. Итог этого взаимодействия отразился на высоком уровне развития экономики страны в довоенное десятилетие, в сам период войны, а также в период послевоенного восстановления хозяйства. Вовремя предоставляемые статистические данные позволяли органам управления Советским государством в самые необходимые рамки принимать нужные решения и результативно выполнять стоящие перед государством задачи.

Экономика России сегодня включилась в фазу активного импортозамещения. Правительство оказывает всестороннюю поддержку отраслям экономики. В этой непростой работе применяются разные технологии из сферы экономики и статистики. Планирование развития экономики базируется на данных статистических органов. При этом в рамках нового Указа Президента России В. В. Путина «О национальных целях развития» запланирована реализация целого ряда национальных проектов, касающихся всех сфер жизни современного российского общества. Статистические данные имеют большое значение при реализации задуманных преобразований в современной России.

В связи с этим важно обратить внимание на методы работы статистических органов, которые использовались в советскую эпоху. Этот исторический опыт будет полезен для функционирования современной государственной статистики, а также в работе Правительства России.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

Основная проблема статьи связана с выявлением особенностей функционирования органов государственной статистики в СССР в период первых четырех пятилеток – экономических планов развития экономики и хозяйства в СССР. Органы статистики в период реализации с 1-й по 4-ю пятилетку прошли несколько стадий изменения. Менялись наименования самих статистических органов и их функционал. В связи с этим важно провести анализ деятельности органов статистики в подготовке соответствующих данных, которые учитывались в планировании развития экономики СССР в заявленный в статье период. Для решения этой проблемы в материал статьи была привлечена информация из разных видов источников. Среди них материалы из российских архивов, декреты советской власти, сводные материалы переписей и иные документы, подготовленные статистическими органами за период 1930–1950-х гг. При этом решение проблемы статьи тесно связано с определением организации и функционала органов статистики в разные исторические эпохи периода СССР. В заявленный в статье пери-

од в истории СССР произошел ряд важных событий. Среди них в первую очередь коллективизация и индустриализация. В этих процессах органы государственной статистики выполнили свою функцию. В дальнейшем была важна роль всех уровней органов статистики в эпоху Великой Отечественной войны, а также в период первого десятилетия послевоенного времени. В этом сложном комплексе исторических явлений и событий свое место занимали органы статистики, которые сыграли важную роль в развитии экономической и социальной сфер жизни советского общества.

СТЕПЕНЬ ИЗУЧЕННОСТИ ТЕМАТИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ

Обзор научной литературы по проблеме статьи показывает отсутствие комплексных работ. Среди общего перечня литературы представлены исследования, отражающие специфику деятельности региональных органов статистики в указанный период. В их числе, к примеру, работы авторов В. А. Ильиных [Ильиных, 2022], Ж. В. Соколовой [Соколова, 2021]. В таких исследованиях рассматриваются особенности развития региональных органов статистики.

Помимо всего, есть работы, в которых авторы рассматривают историю функционирования органов статистики в период Великой Отечественной войны. О работе статистических органов в годы Великой Отечественной войны писал еще в 1948 г. председатель Государственного планового комитета при Совете Министров СССР Н. А. Вознесенский. Кстати говоря, за эту работу Н. А. Вознесенский получил Сталинскую премию первой степени. Под руководством Н. А. Вознесенского в годы войны шла разработка военно-хозяйственных планов в период эвакуации производственных мощностей на восток страны. Вознесенский отвечал за обеспечение Красной армии вооружением и боеприпасами, принимал непосредственное участие в событиях по восстановлению хозяйства начиная с 1943 г. Поэтому относительно этой работы стоит отметить ее важность при подготовке данной статьи. С другой стороны, необходимо отметить личностный характер при подготовке данной работы. Ведь ее автор – сам участник тех событий.

Касаясь периода Великой Отечественной войны и организации работы статистических органов в этот период истории России стоит отметить также исследователей В. В. Нехаева, Т. Г. Нехаеву. В их работах [Нехаев, 2021] присутствует информация о деятельности статистических органов в годы войны.

Кроме этого, вопросы организации работы государственной статистики в годы войны представлены в публикации исследователя И. И. Елисеевой. В этой работе привлекаются разные источники о деятельности органов статистики в годы Великой Отечественной войны. Автор прослеживает структурные изменения в организации работы государственной статистики, а также отмечает роль статистики в своевременном сборе информации о ресурсном обеспечении армии и населения. Автор делает акцент также на значении государственной статистики в послевоенном восстановлении хозяйства.

Из зарубежных исследователей стоит отметить белорусского автора, занимающегося изучением истории статистики и демографии БССР, А. А. Приборовича. В ряде его работ [Приборович, 2020; Приборович, 2021] разбираются вопросы проведения переписей в 1923 г., 1939 г.

Источниковую базу исследования составили декреты Совета народных комиссаров. В частности, Положение о Государственной общеплановой комиссии.

Привлечены также были материалы, касающиеся функционирования статистических органов и органов планирования, из Российского государственного архива социально-политической ра-

боты (РГАСПИ). Привлекались отдельные материалы о функционировании органов статистики из Российского государственного архива экономики (РГАЭ).

Среди источников из периодической печати, которые использовались при подготовке данной статьи, стоит упомянуть материалы из журнала «Плановое хозяйство Госплана СССР». На страницах этого журнала публиковались итоги исследований, проводимых в области развития народного хозяйства. В частности, по советским пятилетним планам в рамках индустриализации.

К источникам, которые были использованы при подготовке данной статьи, следует отнести юбилейную работу, выпущенную органом государственной статистики под названием «История государственной статистики 1811–2011». Это издание было подготовлено к 200-летию юбилею существования органов государственной статистики. Большой плюс данного издания заключается в том, что в него заложена взятая из материалов архивохранилищ информация, содержащая факты по истории развития органов статистики с момента их возникновения. Справедливо нужно заметить, что это издание включается в перечень опубликованных источников. При подготовке данной статьи эта работа оказалась важным источником.

Таким образом, на основании проведенного историографического и источниковедческого анализа можно сделать вывод, что проблема данной статьи комплексно не рассматривалась. Имеющаяся база историографии и источниковых материалов позволила достичь поставленной цели статьи.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Важное место в экономике СССР сыграл государственный орган под названием Госплан. Этот государственный орган существовал с 1923 по 1991 г. За этот период он выполнял важные функции по регулированию и планированию экономики и народного хозяйства в СССР. В тесной взаимосвязи с Госпланом функционировали и органы государственной статистики.

Созданию Госплана предшествовала серия преобразований Советского государства в начале 1920-х гг. Так, еще в феврале 1921 г. постановлением Совета народных комиссаров (СНК) было принято положение о Государственной общеплановой комиссии, или же Госплане РСФСР. В спектр деятельности этого государственного органа входила работа по формированию плана развития хозяйства и его согласование с различными ведомствами.

В декабре 1922 г. был образован СССР. На следующий год в июле произошло образование Госплана СССР, в основе которого был Госплан РСФСР. После этого Госплану СССР уже пришлось заниматься развитием экономики и хозяйственной деятельности не только СССР, но и всех союзных республик. Подобной истории функционирования государственного органа, нацеленного на строительство новой социалистической системы, в истории ещё не было. Эту брешь предстояло устранить системе Госплана. В этом есть определенная уникальность Госплана [Фельдман, 2020, С. 108–109].

Образованию Госплана предшествовала история функционирования иных органов, связанных со статистикой и экономикой. Органы государственной статистики были образованы не только с наступлением эпохи советского времени. Основы развития статистики были заложены в период императорской России. Первые шаги в направлении развития статистики были предприняты в эпоху императора Александра I. За период XIX – начала XX в. сложился свой механизм функционирования статистических органов. Практически в самом конце XIX в., а точнее в 1897 г., в Российской империи силами органов статистики была проведена первая перепись

населения. Ее данные стали первым подобным опытом массового учета и переписи социально-го состава государства, а также отдельно взятых элементов хозяйственной деятельности. Для России того времени результаты переписи населения 1897 г. стали основой, которая использовалась правительством в ходе масштабного реформирования, которое осуществлялось в империи в ту эпоху. Да и по сей день данные переписи 1897 г. являются важным историческим источником для исследователей социальной истории России в конце XIX – начале XX в.

До революционных событий в России в феврале 1917 г. статистика относилась к компетенции Статистического совета и Центрального статистического комитета, которые функционировали при министерстве внутренних дел.

Далее важно отметить сведения о первых шагах развития статистики уже после революционных событий в России в период 1917–1918 гг., а также после Гражданской войны. После прихода большевиков к власти возникла явная потребность в статистике. Для развития Советского государства необходимо было знать и понимать, какие ресурсы, объекты и потенциал экономики и хозяйства способны стать основой для дальнейшего развития экономики нового государства. Это окончательно стало ясно, когда в дальнейшем статистика в эпоху существования СССР была основательно включена в формирование планов развития экономики и хозяйства. Статистические данные были необходимы для жизни государственного организма в эпоху СССР, когда стал функционировать командно-плановый подход к организации экономики Советского государства.

В первые годы советской власти был проведен ряд необходимых для функционирования Советского государства переписей. Итоги этих переписей стали основанием для запуска плана по электрификации, который получил наименование плана ГОЭЛРО. Когда была проведена разработка планирования электрификации страны, то встал вопрос по осуществлению этого плана. В тот период для осуществления отмеченных задач был образован Госплан. Ему предстояло определить общую разработку осуществления государственных планов. При этом предполагалось осуществить это в рамках общегосударственного плана. Для этого необходима была своя методика и механизм осуществления этого плана.

Также важно отметить, что начало электрификации в России не началось с плана ГОЭЛРО. Начало процессу электрификации было положено ещё в конце XIX века. Первые переписи, касающиеся вопросов энергетического обеспечения, были проведены в 1906 и 1915 гг. В число таких сведений входили вопросы наличия электроподстанций, их мощность и другие параметры. Поэтому в планах ГОЭЛРО было не только строительство новой электрификационной инфраструктуры, но и восстановление электрических мощностей, которые были созданы еще в эпоху Российской империи. В большей степени, как отмечает исследователь Н. С. Симонов, деятельность по восстановлению мощностей электрификационной инфраструктуры периода Российской империи в советской историографии не упоминалась. Хотя это был базис, на котором в дальнейшем был реализован план ГОЭЛРО.

Органы государственной статистики включились в активную работу сразу же после образования СССР в декабре 1922 г. В 1923 г. была уже проведена перепись городского населения. В течение недели с 15 марта по 22 марта 1923 г. статисты выполняли работу по переписи городского населения [Приборович, 2021, С. 218–219]. Перепись была нацелена на оценку последствий, которые принесла эпоха Гражданской войны.

Одним из основоположников планово-командной системы организации народного хозяйства и экономики в СССР стал советский экономист и статистик С. Г. Струмилин. Он же явля-

ется одним из авторов пятилетних планов индустриализации в СССР [Греченко, 2022, С. 19].

В конце 1920-х гг. в СССР начались сразу два крупных процесса в области сельского хозяйства и промышленности. Первое явление получило наименование в историографии «коллективизация», а второй процесс получил название «индустриализация». Два масштабных по своему размаху и объему явления требовали максимальной концентрации и умелых решений со стороны руководства страны. Важна была роль в осуществлении этих дел и государственной статистики того времени. Поэтому в 1920-е гг. практиковались сельскохозяйственные переписи [Ильиных, 2022, С. 99–105].

Вопрос, связанный с положением в сельском хозяйстве и в социальной структуре деревни волновал партийное руководство СССР ещё в период НЭПа. Процессы, связанные с расслоением на селе, требовали принятия своевременных мер. Из-за некорректных данных по хлебозаготовкам в 1925 г. произошли изменения в Центральном статистическом управлении. На смену старой школе статистиков пришла новая школа в лице В. С. Немчинова и А. И. Гайстера. Это были исполнительные и талантливые люди, которые сделали необходимые шаги к подчинению статистики политике.

К 1925 г. по всему СССР создали сеть планирующих организаций, которые находились в подчинении Госплану. Эти специалисты занимались разработкой будущего первого пятилетнего плана развития экономики и народного хозяйства СССР.

В апреле 1929 г. для обсуждения работы Госплана целую неделю проходил малый съезд правящей партии – XVI конференция ВКП(б). В стенографическом отчете той конференции есть слова Г. М. Кржижановского, на тот момент руководителя Госплана при Совете труда и обороны СССР. В той речи Г. М. Кржижановский отмечал, что если СССР хочет догнать и перегнать капиталистические страны, то необходимо идти «каким-то особым путем». В противном случае, отмечал Г. М. Кржижановский, попытки создать свою экономическую систему и обогнать капиталистические страны не увенчаются успехом.

Сразу после принятия первого пятилетнего плана в мае 1929 г. на статистику были возложены функции по проведению контроля за соблюдением выполнения первого пятилетнего плана осуществления хозяйственной деятельности. Однако фактически проводить контроль статисты не могли, так как находились в большой зависимости от Госплана.

В октябре 1929 г. постановлением Политбюро ЦК ВКП(б) было принято положение, которое касалось вопросов взаимодействия плановой и статистической работы. По этому положению создавались в округах и областях органы статистики и планирования. Органы статистики включались в органы планирования. Нижестоящие органы статистики отправлялись в подчинение органов планирования соответствующего уровня. Предполагалось также произвести работу по улучшению комплектования статистических органов кадрами, в том числе добровольными корреспондентами. Была намечена работа по улучшению проведения необходимой работы в деревнях.

14 декабря 1929 г. вышло постановление ЦИК СНК о проведении всесоюзной переписи мелкой и ремесленной промышленности. Для проведения переписи предполагалось выделить специальных работников. Домоуправлениям в городах и поселениях городского типа необходимо было представить списки кустарей и передать их сотрудникам, проводящим перепись.

С начала 1930 г. произошло упразднение ЦСУ СССР. Функционал статистического управления был передан Госплану СССР. Были упразднены ЦСУ союзных республик и местные органы статистики, их функции перешли к плановым комиссиям.

В составе Госплана был образован Сектор народно-хозяйственного учета. Хотя эта реорганизация и проводилась под лозунгом обеспечения «органической связи» статистики с планированием, на самом деле произошло свертывание государственной статистики, резко ухудшились ее достоверность и полнота. Нарушилось централизованное руководство деятельностью государственной статистики. Понижение статуса статистики в государстве негативно повлияло на экономику.

Органы статистики продолжали вести работу по определению численности населения и в начале 1930-х гг. Крайняя перепись населения перед этим была осуществлена в 1926 г. Поэтому для обновления данных о численности населения органы статистики организовали с 15 марта по 15 апреля 1931 г. проведение локальной переписи по учету городского населения, или так называемой перерегистрации городского населения. В основе организационной структуры переписи лежала выдача горожанам так называемых заборных книжек. На ту перепись были возложены задачи по выявлению численности населения, половозрастного состава городского населения. Однако, говоря о качестве той локальной переписи, стоит отметить, что оно оказалось невысоким. Как отмечает в своей статье В. А. Исупов, локальная перепись городского населения была организована не во всех городских поселениях.

В 1930-е гг. в СССР новый подход стал разрабатываться органами государственной статистики при подготовке статистических материалов по учету природных ресурсов. Такого подхода требовал и плановый подход к экономике. Были предприняты попытки проведения статистики, например, земельных ресурсов. На период проведения коллективизации как раз пригодится ряд крупных и мелких учетных работ по земельным вопросам. Как отмечают отдельные исследователи, например А. Д. Думнов, работы были проведены, но качество этих оценочных работ по земле оставалось невысоким.

В декабре 1931 г. Сектор народно-хозяйственного учета был выделен в самостоятельное управление – Центральное управление народно-хозяйственного учета (ЦУНХУ) Госплана СССР – с правом непосредственного вхождения в правительство. Такое преобразование предполагало улучшение проведения статистических исследований, совершенствование методологии статистики. С такими основаниями было связано отделение статистики от Госплана. Но полный разрыв связи статистики и органов планирования осуществлен не был.

В 1932 г. при ЦУНХУ Госплана СССР стал выпускаться журнал «Народное хозяйство СССР». В редакционной статье к журналу отмечалась важность освещения на страницах издания выполнения народно-хозяйственного плана.

В то же время ЦУНХУ даже как отдельное самостоятельное управление по-прежнему оставалось под контролем правительства. Этот довод доказывает подведение итогов 1-й пятилетки в журнале «Плановое хозяйство» под номером 1–2 в 1933 г. Во вводной статье к этому журналу указывается, что «Диктатура пролетариата, национализация фабрик и заводов, земли, транспорта, национализация кредитной системы, социалистическая смычка города с деревней, монополия внешней торговли создали возможность и обусловили необходимость и обязательность планового руководства развитием экономики СССР».

В начале 1937 г. была проведена первая в истории СССР и России однодневная перепись населения. Итоги переписи были подведены в докладной записке начальника ЦУНХУ Госплана и отправлены И. В. Сталину и В. М. Молотову. В докладной отмечалось, что численность населения СССР выросла относительно проведенной в 1926 г. переписи. На 1937 г. по переписи население составляло 162 млн, а в 1926 г. – 147 млн. Однако руководством страны была

дана негативная оценка переписи 1937 г. из-за расхождения цифр реального числа населения с итоговыми по переписи. В постановлении СНК СССР было отмечено, что перепись оказалась дефектной.

Поэтому в дальнейшем материалы переписи 1937 г. были засекречены и на долгие годы скрыты в архивы. Это в итоге обусловило незамедлительную подготовку к новой переписи населения СССР. Постановлением СНК от 15 августа 1938 г. была запланирована перепись населения на 1939 г. с датой проведения 17 января. При этом относительно итогов этой переписи необходимо отметить завышение данных. К такому выводу приходят исследователи сегодня, проводя работу с имеющимися источниками по данному вопросу.

В то же время стоит отметить, что в современной демографической истории, как отмечает исследователь В. А. Исупов [Исупов, 2020, С. 173], период между двумя переписями населения в СССР 1926 и 1939 гг. остается неясным – белым пятном. Автор в своей статье отмечает, что ближе к истинным, напротив, являются сведения переписи 1937 г., которая в ее бытность была правительством негативно оценена.

В то же время белорусский исследователь А. А. Приборович отмечает, что статистические данные, собранные республиканскими органами статистики БССР, следует считать информативным источником по изучению истории, в частности, Беларуси. Он отмечает, что ошибки статистами допускались, безусловно, в процессе недобросовестного выполнения своих обязанностей [Приборович, 2020, С. 10–11].

Еще до начала Великой Отечественной войны в сфере государственной статистики произошли очередные изменения. Так, в марте 1941 г. взамен Центрального управления народно-хозяйственного учёта (ЦУНХУ) было введено Центральное статистическое управление (ЦСУ) при Госплане СССР.

В итоге сложилась следующая система организации государственной статистики накануне войны: ЦСУ при Госплане СССР, республиканские статистические органы (в союзных республиках), управления статистики в областях, а также районные статистические инспектуры.

Эти преобразования оставляли местные органы статистики в подведомственном положении к Госплану СССР. Местные органы статистики вели координацию работы учреждений народно-хозяйственного учета, а также контролировали выполнение возложенных на них заданий в соответствии с единым планом ЦСУ [Черепенина, 2020, С. 106].

Серия проведенных преобразований, как отмечает исследователь В. А. Исупов, в конечном итоге привела к некоторому хаосу в организационной работе статистических органов. Такая тенденция негативно сказывалась на проведении статистических работ. В итоге же результат многих изменений с органами государственной статистики привел к тому, что, как отмечает В. А. Исупов, «статистика как научная дисциплина и отрасль практической деятельности в структуре тоталитарного государства была заменена полностью подконтрольным «социалистическим учетом» [Исупов, 2020, С. 180].

Великая Отечественная война внесла функциональные коррективы в работу статистических органов. Была повышена оперативность подготовки отчетов. Большое внимание уделялось суточным и декадным отчетностям о выполнении плана производства.

Одной из первых важных задач, которая была возложена на органы государственной статистики с началом войны, стал вопрос, связанный с проведением подсчета пустующих зданий и помещений на удаленной от западной границы СССР территории. Задачу эту необходимо было выполнить в максимально короткие сроки. Занимались этими вопросами низовые орга-

ны статистики [Черепенина, 2020, С. 106].

В ходе Великой Отечественной войны выросла необходимость проведения статистики материального обеспечения. Для выполнения этой задачи в 1943 г. состоялось создание отдела статистики материального снабжения при ЦСУ СССР. Отделу нужно было наладить статистику снабжения народного хозяйства разными необходимыми для функционирования жизни общества и обороны продуктами и элементами. Важное значение в годы войны получили переписи промышленного оборудования и материальных ресурсов. Перепись населения в этот период производилась на первое число каждого месяца. В годы войны органы статистики вели учет перебазирования производственных ресурсов на Восток.

В годы войны статистика выдержала выпавшее на нее испытание. Всё это происходило посредством тесного взаимодействия ЦСУ СССР и ЦСУ союзных республик. Важную роль в этом сыграли областные и районные органы государственной статистики. На плечи низовой структуры государственной статистики был возложен решающий результат в обеспечении статистическими данными в годы Великой Отечественной войны.

Вообще с 1941 по 1947 г. силами сотрудников органов государственной статистики было проведено, как отмечают в своей работе исследователи Н. Ю. Черепенина, А. Л. Дмитриев, более 100 срочных переписей [Черепенина, 2020, С. 106].

После войны органы статистики выполняли важную функцию в налаживании послевоенной жизни. Статисты занимались проведением инвентаризации ресурсов, которые были необходимы для налаживания жизни.

Уже после завершения войны возникла потребность улучшения работы статистических органов. Это было связано с необходимостью восстановления разрушенного хозяйства и принятия руководящими органами государства соответствующих мер. В результате в начале августа 1948 г. вышло постановление Совета Министров СССР, которое касалось совершенствования работы статистических органов.

Органы государственной статистики в результате проведенных преобразований были выделены из системы Госплана. При Совете Министров СССР было образовано Центральное статистическое управление, или ЦСУ. В этом органе были введены свои внутренние самостоятельные подразделения. Тогда же был возобновлен выпуск журнала «Вестник статистики». Организовано было также издательство статистической литературы – Госстатиздат.

В 1956 г. в связи с ликвидацией промышленных министерств и созданием совнархозов, руководивших промышленностью экономических районов, основные разработки отчетности, которые раньше велись министерствами, стали выполняться органами ЦСУ СССР.

Кстати говоря, во второй половине 1950-х гг. свои изменения претерпел и Госплан СССР. Это происходило в рамках так называемой совнархозной реформы [Симонов, 2022, С. 33]. Изменения, связанные с проведением этой реформы, касались вопросов пересмотра функционала Госплана. Изменения были связаны с новым политическим курсом, который укрепился после смерти И. В. Сталина [Щербакова, 2022, С. 47].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В завершение нужно отметить, что в период 1930-х и до конца 1950-х гг. органы статистики были неоднократно преобразованы. За это время они были под ведомством Госплана СССР. Затем по решению правительства органы статистики были выделены из системы Госплана. В

результате этого решения они стали самостоятельной единицей.

Принадлежность органов статистики к системе Госплана двояко сказалась на функционировании статистики. С точки зрения выполнения поставленных перед статистическими органами задач в рамках экономической политики все задачи выполнялись быстро. В то же время срочность проведения статистических операций сказывалась на качестве проведения. Несмотря на это, органы статистики справились с возложенными на них задачами в условиях сложных исторических явлений в рассмотренный в статье период истории СССР.

Библиография / References:

1. Гретченко, А. И. С. Г. Струмилин – основоположник государственного планирования / А. И. Гретченко, А. А. Гретченко // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2022. – № 10 (216). – С. 17–29. – DOI 10.46554/1993-0453-2022-10-216-17-29. – EDN RAYRLQ.
2. Ильиных, В. А. Сельскохозяйственная статистика в Сибири (1920–1930-е гг.) / В. А. Ильиных. – Новосибирск: Сибирское отделение РАН, 2022. – 202 с. – ISBN 978-5-6047824-5-3. – DOI 10.53954/9785604782453. – EDN SVANBQ.
3. Ильиных, В. А. Сельскохозяйственные переписи в Сибири в 1920-е годы: организация, методы обработки / В. А. Ильиных // Исторический курьер. – 2022. – № 4 (24). – С. 99–110. – DOI 10.31518/2618-9100-2022-4-9. – EDN WLWNQB.
4. Исупов, В. А. Численность населения СССР в 1930-е гг.: загадки демографической истории / В. А. Исупов // ЭКО. – 2020. – № 2 (548). – С. 172–192. – DOI 10.30680/ECO0131-7652-2020-2-172-192. – EDN VSFAGM.
5. Нехаев, В. В. Статистическое обеспечение деятельности руководства страны в годы Великой Отечественной войны / В. В. Нехаев, Т. Г. Нехаева // Вопросы статистики. – 2021. – Т. 28, № 3. – С. 104–109. – DOI 10.34023/2313-6383-2021-28-3-104-109. – EDN AQWOIG.
6. Приборович, А. А. Материалы государственной статистики БССР 1919–1939 гг.: проблема достоверности источника / А. А. Приборович // Вестник Полесского государственного университета. Серия общественных и гуманитарных наук. – 2020. – № 1. – С. 3–11. – EDN OHCOTX.
7. Приборович, А. А. Перепись городского населения БССР 1923 года: поиск, состояние и состав архивных документов / А. А. Приборович // Архив в социуме – социум в архиве: Материалы Четвертой Всероссийской научно-практической конференции, Челябинск, 22–23 сентября 2021 года / Сост., науч. редактор Н.А. Антипин. – Челябинск: [б.и.], 2021. – С. 218–221. – EDN CFTLCS.
8. Симонов, М. А. Роль госпланов СССР и РСФСР в первые месяцы совнархозной реформы / М. А. Симонов // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. Исторические науки. – 2022. – Т. 4, № 3 (15). – С. 33–43. – DOI 10.37313/2658-4816-2022-4-3-33-43. – EDN KZHLXE.
9. Соколова, Ж. В. История крымских государственных статистических органов в архивных документах в послевоенный период / Ж. В. Соколова, А. М. Попова // Научный вестник Крыма. – 2021. – № 5 (34). – EDN GKCJMF.
10. Фельдман, М. А. «Прения должны быть гильотинированы»: съезды советов госпланов СССР и проблема выбора пути развития / М. А. Фельдман // Российская история. – 2020. –

№ 5. – С. 108–123. – DOI 10.31857/S086956870012190-0. – EDN CSVMNZ.

11. Черепенина, Н. Ю. Статистика СССР и Ленинграда в годы Великой Отечественной войны / Н. Ю. Черепенина, А. Л. Дмитриев // Вопросы статистики. – 2020. – Т. 27, № 3. – С. 104–116. – DOI 10.34023/2313-6383-2020-27-3-104-116. – EDN BTLQHV.

12. Щербакова, Т.И. Экономическая модель постсталинского СССР и ее результаты / Т. И. Щербакова // Экономическая история. – 2022. – Т. 18, № 1 (56). – С. 45–54. – EDN YZSQIW.

1. Gretchenko, A. I. (2022) S. G. Strumilin - the founder of state planning. Bulletin of Samara State University of Economics. Vol. 10(216). P. 17-29. DOI 10.46554/1993-0453-2022-10-216-17-29. (In Russ.).

2. Ilyinykh, V. A. (2022) Agricultural statistics in Siberia (1920-1930s). Novosibirsk: Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences. DOI 10.53954/9785604782453. (In Russ.).

3. Ilyinykh, V. A. (2022) Agricultural censuses in Siberia in the 1920s: organization, processing. Historical Courier. Vol. 4(24). P. 99-110. DOI 10.31518/2618-9100-2022-4-9. (In Russ.).

4. Isupov, V. A. (2020) Population of the USSR in the 1930s: the riddles of demographic history. EKO. Vol. 2(548). P. 172-192. DOI 10.30680/ECO0131-7652-2020-2-172-192. (In Russ.).

5. Nekhaev, V. V. (2021) Statistical support of the activities of the country's leadership during the Great Patriotic War. Voprosy statistiki. Vol. 3. P. 104-109. DOI 10.34023/2313-6383-2021-28-3-104-109. (In Russ.).

6. Pribovich, A. A. (2020) A. Materials of the state statistics of the BSSR 1919 - 1939: the problem of source reliability. Vestnik of the Polesky State University. Vol.1. P. 3-11. (In Russ.).

7. Pribovich, A. A. (2021) A. Census of the urban population of the BSSR in 1923: search, state and composition of archival documents. Archive in society – society in the archive: Proceedings of the Fourth All-Russian Scientific and Practical Conference. P. 218-221. (In Russ.).

8. Simonov, M. A. (2022) The role of the USSR and RSFSR gosplans in the first months of the sovnarkhoz reform. Izvestia Samara Scientific Centre of the Russian Academy of Sciences. Historical Sciences. Vol. 3(15). P.33-43. DOI 10.37313/2658-4816-2022-4-3-33-43. (In Russ.).

9. Sokolova, J. V. (2021) History of Crimean state statistical bodies in archival documents in the post-war period. Scientific Bulletin of Crimea. Vol. 5(34). (In Russ.).

10. Feldman, M. A. (2020) 'The debate must be guillotined': Congresses of the USSR Gosplan Councils and the problem of choosing the path of development. Russian History. Vol. 5. P. 108-123. DOI 10.31857/S086956870012190-0. (In Russ.).

11. Cherepenina, N. Y. (2020) Statistics of the USSR and Leningrad during the Great Patriotic War. Voprosy statistiki. Vol. 3. P. 104–116. DOI 10.34023/2313-6383-2020-27-3-104-116. (In Russ.).

12. Scherbakova, T. I. (2022) Economic model of the post-Stalin USSR and its results. Economic History. Vol. 1(56). P. 45-54. (In Russ.).

Информация об авторах:

ФЕДОТОВ Сергей Петрович, кандидат исторических наук, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, адрес: 302026, Россия, г. Орёл, ул. Октябрьская, д. 12, e-mail: 79192014630@yandex.ru

SPIN-код: 6261-4220, AuthorID: 559221; ORCID 0009-0003-0400-6610

НЕХАЕВА Дарья Викторовна, аспирант, Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС, адрес: 302026, Россия, г. Орёл, ул. Октябрьская, д. 12, e-mail: nehaevadash@yandex.ru

SPIN-код: 3228-9425, AuthorID: 956836; ORCID 0009-0005-1740-3150

Authors:

FEDOTOV Sergey P., PhD in History professor, Central Russian Institute of Management, Branch of RANEPA (Russian Federation, Orel), e-mail: 79192014630@yandex.ru

SPIN code: 6261-4220, AuthorID: 559221, ORCID 0009-0003-0400-6610

NEKHAEVA Darya V., postgraduate student professor, Central Russian Institute of Management, Branch of RANEPA (Russian Federation, Orel), e-mail: nehaevadash@yandex.ru

SPIN-code: 3228-9425, AuthorID: 956836, ORCID 0009-0005-1740-3150

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

The authors declare no conflict of interest.

Поступила в редакцию (Received) 10.05.2024.

Поступила после рецензирования (Revised) 11.06.2024.